



SLUŽBENI GLASNIK

OPĆINE KLJUČ

Godina XXV
Broj 3

Ključ
Četvrtak, 05.03.2020. godine

Izdanje na
bosanskom jeziku

Izdavač: Općina Ključ
Odgovorni urednik: Jasna Bašić
Redakcioni odbor:
Suada Pudić
Zehra Čajić
Amra Duranović

Na osnovu člana 118., stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Zapisnika sa XXXIV redovne sjednice održane 30.01.2020. godine u Ključu Općinsko vijeće općine Ključ, na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Zapisnik sa XXXIV redovne sjednice održane 30.01.2020. godine u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. VD Sekretara Općinskog vijeća.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-315-sl/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Izvještaja o izvršenju odluka i zaključaka sa XXXIV redovne sjednice Općinskog vijeća općine Ključ, održane dana 30.01.2020. godine u Ključu Općinsko vijeće općine Ključ, na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvještaj o izvršenju odluka i zaključaka sa XXXIV redovne sjednice Općinskog vijeća općine Ključ u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. VD Sekretara Općinskog vijeća

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-315-1/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Odluke o trećoj izmjeni i dopuni prečišćenog teksta Odluke o osnivanju JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ Općinsko vijeće općine Ključ, na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Odluka o trećoj izmjeni i dopuni prečišćenog teksta Odluke o osnivanju JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ u predloženom tekstu.

II

Odluku dostaviti:

JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-587/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 3. i 6. Zakona o ustanovama („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94), člana 12. i 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik USK“, broj: 8/11) i člana 23. Statuta općine Ključ – Prečišćeni tekst („Službeni

glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11) Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV sjednici održanoj, dana 27.02.2020. godine, donijelo je:

O D L U K U

o trećoj izmjeni i dopuni prečišćenog teksta Odluke o osnivanju JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ

Član 1.

Ovom Odlukom vrši se treća izmjena i dopuna Prečišćenog teksta Odluke o osnivanju Javne ustanove „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, br: 5/15, 3/19).

Član 2.

Član 11. mijenja se i glasi:

„Član 11.

(Izvor finansiranja)

Fond se finansira iz:

- a) komunalne naknade – 35%,
- b) naknade i kazne za parkiranje,
- c) sredstava utvrđenih članom 93. i 96. Zakona o cestama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/10, 16/10 i 66/13), i Poglavlja III i IV Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda, budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 60/01) – 35%,
- d) sredstava Osnivača
- e) prihoda upravitelja,
- f) sredstava od građana,
- g) donacija i
- h) drugih sredstava.“

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-02-587/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA

Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o izmjeni i dopuni Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

Z A K L J U Č A K

I

Usvaja se Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o izmjeni i dopuni Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ u predloženom tekstu.

II

Odluku dostaviti:

JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-588/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik USK“, broj: 8/11) i člana 23. Statuta općine Ključ – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11) a povodom razmatranja prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV sjednici održanoj, dana 27.02.2020. godine, donijelo je:

O D L U K U

o davanju saglasnosti na Odluku o izmjeni i dopuni Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ

Član 1.

DAJE SE saglasnost na Odluku o izmjeni i dopuni Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ, broj: 01-23-17/06 od 25.09.2006. godine.

Član 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ

Broj: 02-02-588/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom davanja saglasnosti od stran Osnivača.

Broj: 01-23-17-2/20
Ključ, 03.02.2020. godine

PREDSJEDNIK UO
Sulejman Kulenović, dr.vet.med, s.r.

Na osnovu člana 19. Odluke o osnivanju JU "Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik općine Ključ", broj: 5/15) i člana 15. Pravila JU Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ **Upravni odbor JU Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ** na svojoj 12. redovnoj sjednici održanoj dana 03.02.2020. godine donosi:

**ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA
PRAVILA JU "Općinski fond za komunalne
djelatnosti i infrastrukturu" Ključ**

Član 1.

U Pravilima JU Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ broj: 01-23-17/06 od 25.09.2006. godine u članu 24. stav 2. iza riječi "da posjeduje radno iskustvo" brišu se riječi "na rukovodećim poslovima".

Član 2.

U Pravilima JU Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ broj: Ključ broj: 01-23-17/06 od 25.09.2006. godine, član 30. mijenja se i glasi:

"Član 30.
(Izvori finansiranja)

Fond se finansira iz:

- a) komunalne naknade – 35%,
- b) naknade i kazne za parkiranje,
- c) sredstava utvrđenih članom 96. Zakona o cestama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/10) i Poglavlja III i IV Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda, budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 60/01) – 35%,
- d) sredstava Osnivača
- e) prihoda upravitelja,
- f) sredstava od građana,
- g) donacija i
- h) drugih sredstava.“

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Odluke o objavljivanju Javnog oglasa za imenovanje člana Općinske izborne komisije općine Ključ, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Usvaja se Odluka o objavljivanju Javnog oglasa za imenovanje člana Općinske izborne komisije općine Ključ u predloženom tekstu.

II

Odluku dostaviti:

Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-589/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 2.12, stav (5) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 ,32/10, 18/13, 07/14 i 31/16), člana 12. i 21. Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“, broj: 8/11), člana 7. stav

1 tačka a) Uputstva o utvrđivanju kvalifikacija, broja, imenovanju i razrješenju i obuci članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br.57/17, 60/17, 10/18, 29/18 i 36/19) i člana 23. Statuta općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), Općinsko vijeće općine Ključ, na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, donijelo je

O D L U K U

o objavljivanju Javnog oglasa za imenovanje člana Općinske izborne komisije općine Ključ

Član 1. (Predmet)

Ovom Odlukom objavljuje se Javni oglas za imenovanje jednog redovnog člana Općinske izborne komisije općine Ključ (u daljem tekstu: Komisija).

Član 2. (Javni oglas)

Javni oglas iz člana 1. ove Odluke objavit će se u programu „Radia Ključ“, putem web stranice općine Ključ i putem oglasne ploče općine Ključ.

Član 3. (Opći uslovi)

- (1) Član Komisije može biti lice sa pravom glasa.
- (2) Član Komisije može biti lice sa odgovarajućom stručnošću i iskustvom u provođenju izbora, u skladu sa odredbama člana 5. ove Odluke.

Član 4. (Lica koja ne mogu biti imenovana na poziciju člana Komisije)

- (1) Za člana Komisije ne može biti imenovano lice:
 - a) koje se ne može kandidirati u smislu odredaba članova 1.6, 1.7 i 1.7a Izbornog zakona Bosne i Hercegovine,
 - b) koje je član najvišeg izvršno – političkog organa političke stranke ili koalicije (predsjednik, potpredsjednik, generalni sekretar ili član izvršnog odbora ili glavnog odbora),
 - c) koje je nosilac izabranog mandata ili je član izvršnog organa vlasti, osim u slučajevima predviđenim članom 2.12, stav (4) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine,
 - d) koje je kandidat za izbore za bilo koji nivo vlasti,
 - e) kojem je izrečena kazna za radnju koja predstavlja težu povredu izbornih zakona ili propisa za koju je lično odgovorno, u posljednje četiri godine, računajući od dana pravosnažnosti odluke.

- f) koje obavlja izvršnu funkciju kako je utvrđeno odredbom člana 1.8 stav (6) Izbornog zakona BiH, odnosno lice koje je na dužnost imenovalo Vijeće ministara BiH, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske, kantonalna vlada i općinsko vijeće, odnosno skupština općine.
- (2) Član Komisije, u smislu odredaba člana 2.12, stav (4) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, može biti: predsjednik ili sudija redovnog suda, sekretar općinskog vijeća, odnosno skupštine općine i gradskog vijeća, lica profesionalno zaposlena u općinskim organima uprave i druga lica, ako ispunjavaju uslove određene članom 2.2 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, a nemaju smetnji iz člana 2.3 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Član 5.

(Posebni uslovi za kandidate)

- (1) Pored općih uslova propisanih članom 2.2 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, kandidati na mjesto člana Komisije moraju ispunjavati sljedeće posebne uslove:
 - a) da ima prebivalište u općini Ključ
 - b) da ima završen fakultet, VII/1 stepen stručne spreme ili završen fakultet Bolonjskog sistema studiranja s najmanje 180 ECTS,
 - c) da posjeduju iskustvo u provođenju izbora.
- (2) Pod iskustvom u provođenju izbora podrazumijeva se: a) članstvo u izbornoj komisiji i b) članstvo u biračkom odboru na izborima obuhvaćenim Izbornim zakonom BiH.

Član 6. (Izuzeci)

- (1) Izuzetno od odredbe iz člana 5. stav (1) tačka a) ove Odluke, član Komisije može biti lice sa prebivalištem iz druge općine, ukoliko nema kandidata sa prebivalištem u općini Ključ, koji ispunjavaju uslove tražene javnim oglasom.
- (2) Izuzetno od odredbe člana 5. stav (1) tačka c) ove Odluke član Komisije može biti osoba koja ima VII/1 stepen stručne spreme, završen pravni fakultet, odnosno završen pravni fakultet Bolonjskog sistema studiranja s najmanje 180 ECTS.
- (3) Izuzetno od odredbe iz člana 5. stav (1) tačka b) ove Odluke član Komisije može biti lice koje ima završenu višu školu, odnosno VI stepen stručne spreme ako je potrebno ispoštovati odredbe člana 2.14. stav (1) Izbornog zakona BiH.
- (4) Izuzetno, ukoliko ni u ponovljenom postupku raspisivanja javnog oglasa nema kandidata koji ispunjavaju uslove iz člana 5. Stav (1)

tačka b) ove Odluke za člana izborne komisije može biti imenovano lice koje ima završenu srednju školu, odnosno IV stepen stručne spreme.

Član 7.
(Ravnopravna zastupljenost)

- (1) Sastav Komisije je multietničan, tako da odražava zastupljenost konstitutivnih naroda, uključujući i ostale na području općine Ključ, vodeći računa o posljednjem popisu stanovništva provedenom na državnom nivou.
- (2) U sastavu Komisije osigurat će se da broj članova manje zastupljenog spola bude najmanje 40% od ukupnog broja članova Komisije.

Član 8.

- (1) Postupak provođenja javnog oglasa provodi Konkursna komisija koju imenuje Općinsko vijeće općine Ključ.
- (2) Konkursna komisija ima predsjednika i dva člana koji imaju izbornu iskustvo stečeno u radu u izbornoj komisiji ili biračkom odboru na izborima obuhvaćenim Izbornim zakonom BiH.
- (3) Naknada za rad u Konkursnoj komisiji isplaćuje se u fiksnom netto iznosu od 25,00 KM po provedenom javnom oglasu.

Član 9.
(Kriteriji)

(1) Nakon otvaranja i pregleda prijava kandidata i donošenja zaključka o urednosti i blagovremenom podnošenju istih, Konkursna komisija pod jednakim uslovima primjenjivat će sljedeće kriterije:

a) Stručna sprema:

- 1) završen fakultet, VII/1 stepen stručne spreme ili završen fakultet Bolonjskog sistema studiranja s najmanje 180 ECTS - 3 boda,
- 2) viša škola (VI/1) stepen - 2 boda,

b) Iskustvo u provođenju izbora:

1. članstvo u izbornoj komisiji - 4 boda,
2. članstvo u biračkom odboru -3 boda,
3. ukoliko kandidat ima iskustvo u radu kao član izborne komisije i kao član biračkog odbora bodovaće se samo članstvo u izbornoj komisiji.

c) Konkursna komisija svakom kandidatu za poziciju člana Komisije na intervjuu će postaviti po pet istih pitanja u obliku pisanog testa iz oblasti izbora od kojih tačan odgovor na svako postavljeno pitanje nosi po jedan bod. Komisija ne može prihvatiti polovičan odgovor na postavljeno pitanje. Za svaki tačan odgovor kandidatu se dodjeljuje 1 bod.

(2) Nepotpune i neblagovremene prijave ne mogu biti predmet razmatranja.

Član 10.
(Intervju)

Konkursna komisija u roku od tri dana od dana otvaranja i pregleda prijava kandidata za poziciju člana Komisije zakazati termin intervju na koji će pozvati sve kandidate koji ispunjavaju uslove iz Javnog oglasa.

Član 11.
(Rang lista)

- (1) Nakon obavljenog intervju sa kandidatima koji ispunjavaju uslove iz Javnog oglasa Konkursna komisija odmah će sačiniti rang listu sa redosljedom kandidata prema uspjehu postignutom na intervjuu i po drugim osnovama iz ove Odluke i istu će sa izvještajem dostaviti Općinskom vijeću na dalje postupanje. Konkursna komisija na osnovu rang liste izrađuje prijedlog akta o imenovanju člana Komisije i isti odmah dostavlja Općinskom vijeću u postupak razmatranja.
- (2) Općinsko vijeće, cijeneći položaj kandidata na rang listi, donosi akt o imenovanju člana Komisije.
- (3) Ako više kandidata imaju isti broj bodova prednost se daje kandidatu koji ima završen pravni fakultet (VII/1 stepen).
- (4) Ako više kandidata sa istim brojem bodova imaju završen pravni fakultet (VII/1 stepen) prednost se daje kandidatu koji posjeduje iskustvo u radu izborne komisije. Ako nijedan od navedenih kandidata ne posjeduje iskustvo u radu izborne komisije prednost se daje kandidatu koji posjeduje iskustvo u radu biračkog odbora.
- (5) Ako više kandidata imaju jednak broj bodova na osnovu prethodnih kriterija prednost se daje kandidatu koji je imao veći broj bodova ostvarenih prilikom ispitivanja na intervjuu.
- (6) Prednost kod konačnog imenovanja člana Komisije imat će kandidat iz reda hrvatskog naroda ili reda ostalih.

Član 12.
(Obavijest kandidatima)

- (1) Nakon sačinjavanja rang liste Konkursna komisija će dostaviti svim uspješnim kandidatima obavijesti o provedenom postupku u prilogu koje im dostavlja i rang listu.
- (2) Kandidatima čije prijave nisu potpune i blagovremene dostavlja se obavijest uz navođenje razloga zbog kojeg njihova prijava nije razmatrana.

Član 13.
(Rok za podnošenje prijava)

Rok za podnošenje prijava po Javnom oglasu iz člana 1. ove Odluke je osam dana od dana prvog

objavljivanja Javnog oglasa u programu „Radia Ključ“.

**Član 14.
(Mandat)**

Mandat izabranog člana Komisije traje sedam godina i teče od dana davanja saglasnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine na odluku o imenovanju člana Komisije donesenu od strane ovog Vijeća.

**Član 15.
(Objavljivanje Javnog oglasa)**

Za objavljivanje Javnog oglasa za imenovanje člana Komisije odgovoran je sekretar Općinskog vijeća općine Ključ.

**Član 16.
(Stupanje na snagu)**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-589/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Rješenja o imenovanju Konkursne komisije za izbor redovnog člana Općinske izborne Komisije Ključ, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Rješenje o imenovanju Konkursne komisije za izbor redovnog člana Općinske izborne Komisije Ključ u sastavu:

- Jusuf Omerović – predsjednik
- Nedžad Pobrić – član i
- Almira Zvirkić – član

II

Rješenje dostaviti:

1. Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti
2. Imenovanim

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,

4. Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti
5. Imenovanim

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-446-1/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 7. stav 1 tačka a) Uputstva o utvrđivanju kvalifikacija, broja, imenovanju i razrješenju i obuci članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br.57/17,60/17, 10/18, 29/18 i 36/19), člana 8. Odluke o objavljivanju Javnog oglasa za imenovanje člana Općinske izborne komisije općine Ključ broj: 02-02-589/20 od 03.03.2020.godine i člana 118. Stav (2) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“ broj: 5/13,10/19), Općinsko vijeće općine Ključ, na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, donijelo je:

RJEŠENJE

o imenovanju Konkursne komisije za izbor redovnog člana Općinske izborne komisije općine Ključ

I

Imenuje se Konkursna komisija za izbor redovnog člana Općinske izborne komisije općine Ključ u sastavu:

1. Jusuf Omerović - predsjednik
2. Nedžad Pobrić - član i
3. Almira Zvirkić - član

II

Zadatak Konkursne komisije iz tačke I ovog Rješenja je da provede postupak po Javnom oglasu za imenovanje jednog redovnog člana Općinske izborne komisije općine Ključ broj:02-02-589-1/20 od 03.03.2020.godine (otvaranje i pregledanje prijave kandidata, sačinjavanje Liste kandidata koji ispunjavaju uslove iz Javnog oglasa, sastavljanje pitanja za pisani test intervjua, provođenje intervjua, ocjenjivanje rezultata postignutih na intervjuu, sačinjavanje rang-liste sa redoslijedom kandidata prema uspjehu – ukupnom broju bodova i izrada prijedlog za imenovanje člana OIK Ključ, sačinjavanje i dostavljanje Općinskom vijeću

općine Ključ o provedenom postupku po navedenom Javnom oglasu).

III

Naknada za rad u Konkursnoj komisiji isplaćuje se u fiksnom netto iznosu od 25,00 KM po provedenom Javnom oglasu.

IV

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Konkursne komisije vršit će Služba za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti i V.D. Sekretar Općinskog vijeća općine Ključ.

V

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-446-1/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Rješenja o razrješenju člana Općinske izborne komisije općine Ključ, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Rješenje o razrješenju člana Općinske izborne komisije općine Ključ u predloženom tekstu.

II

Rješenje dostaviti:

1. Imenovanom
2. Općinskoj izbornoj komisiji
3. Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. Općinskoj izbornoj komisiji,
5. Imenovanom,
6. Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-590/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 2.12, stav (6) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 3/16), člana 23. Statuta Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11) i člana 118., stav (2) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, donijelo je:

RJEŠENJE

o razrješenju člana

Općinske izborne komisije općine Ključ

I

ADMIR EGRLIĆ razrješava se dužnosti člana u Općinskoj izbornoj komisiji općine Ključ na osnovu pismene ostavke od 19.02.2020. godine.

II

Mandat imenovanog lica iz tačke I ovog Rješenje prestaje danom davanja saglasnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine na ovo Rješenje.

Danom prestanka mandata imenovanom licu prestaju sva prava i obaveze u Općinskoj izbornoj komisiji općine Ključ.

III

Stupanjem na snagu ovog Rješenja prestaje da važi Rješenje Općinskog vijeća općine Ključ broj: 05-02-2466-5/17 od 02.02.2017. godine.

IV

Ovo Rješenje stupa na snagu danom davanja saglasnosti iz tačke II ovog Rješenja, a objavit će se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-590/20
Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Izvještaja o radu Općinskog vijeća i radnih tijela Općinskog vijeća za 2019. godinu, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvještaj o radu Općinskog vijeća i radnih tijela Općinskog vijeća za 2019. godinu u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-591/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za procjenu prometne vrijednosti nekretnina za 2019. godinu, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvještaj o radu Komisije za procjenu prometne vrijednosti nekretnina za 2019. godinu u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,

4. Komisiji za procjenu prometne vrijednosti nekretnina

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-592/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Izvještaja o radu Općinskog pravobranilaštva za 2019. godinu, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvještaj o radu Općinskog pravobranilaštva za 2019. godinu u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. Općinskom pravobranilaštvu

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-593/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Izvještaja o provođenju prostorno-planske dokumentacije na području općine Ključ za 2019. godinu, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Usvaja se Izvještaj o provođenju prostorno-planske dokumentacije na području općine Ključ za 2019. godinu u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. Službi za prostorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne, geodetske i inspeksijske poslove

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-594/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Plana rada i finansijskog poslovanja JP „Ukus“ doo Ključ-u stečaju za 2020.godinu, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Usvaja se Plan rada i finansijskog poslovanja JP „Ukus“ doo Ključ-u stečaju za 2020.godinu u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. JP „Ukus“ doo Ključ-u stečaju

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-595/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Plana rada i finansijskog poslovanja JKP „Rad“ doo Ključ za 2020.godinu, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Usvaja se Plan rada i finansijskog poslovanja JKP „Rad“ doo Ključ za 2020. godinu u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. JKP „Rad“ doo Ključ

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-596/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19), a povodom razmatranja Informacije o aktivnostima zastupnika poduzetih u cilju rješavanja problema lokalne zajednice, Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXV redovnoj sjednici, održanoj dana 27.02.2020. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Prihvata se Informacija o aktivnostima zastupnika poduzetih u cilju rješavanja problema lokalne zajednice u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućem Općinskog vijeća,
3. VD Sekretaru Općinskog vijeća,
4. Zastupnicima

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-597/20

Ključ, 03.03.2020. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Adem Crnalić, ekonomist, s.r.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-45/19

Sarajevo, 28.01.2020. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu Opštinskog načelnika Opštine Ključ za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama, na osnovu člana IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 28.01.2020. godine, donio je sljedeću

P R E S U D U

Utvrđuje se da je članom 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14), povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Opštine Ključ.

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenom glasniku Opštine Ključ“.

O b r a z l o ž e n j e**1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva**

Opštinski načelnik Opštine Ključ (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) podneskom broj: 02-49-1962/19 od 04.11.2019. godine, podnio je zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Opštine Ključ, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 06.11.2019. godine. U zahtjevu je navedeno da je odredbama člana 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14, u daljem tekstu: Osporena odredba) ovoj Opštini povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu čl. 53., 56. i 58. u vezi sa članom 8. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09, u daljem tekstu: Zakon o principima lokalne samouprave), kao i prava utvrđena Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi (u daljem tekstu: Evropska povelja), Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Statutom Opštine Ključ.

Zahtjev je podnesen na osnovu ovlaštenja iz člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom predmetu su na osnovu člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, Opštinski načelnik Opštine Ključ kao podnosilac zahtjeva i Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donosilac Zakona o matičnim knjigama čija odredba je osporena.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva obrazlažući svoj zahtjev u uvodnom dijelu interpretira Osporenu odredbu, navodeći da ista propisuje da poslovi vođenja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnih registara predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, te da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji se moraju obavljati uz stalan pojačan stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih lica u obavljanju tih poslova koji moraju biti tačni i ažurni. Nadalje, osporavanom zakonskom odredbom je propisano da se stoga sredstva za plate stižu pod istim uslovima koji važe za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećan za 10% do 20% osnovne plate i da su za provođenje ove odredbe nadležni rukovodioci iz stava 1. navedenog člana koji su dužni to pitanje urediti u opštem aktu o platama tih organa. Donošenjem osporene odredbe, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je povrijedio Evropsku povelju i Zakon o principima lokalne samouprave na način što su na jedinicu lokalne samouprave prenijeli nadležnosti i obaveze, a da istovremeno za to isto nisu na jedinice lokalne samouprave prenijeli potrebna sredstva za obezbjeđenje izvršavanja prenesenih nadležnosti, te u postupku donošenja zakona nisu na zakonit način konsultovali jedinice lokalne samouprave.

Nadalje, ističe da je navedeno uvećanje propisano bez prethodne konsultacije sa Opštinom Ključ, koja je obavezna prema odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da je došlo do stvaranja disbalansa u platama namještenika i državnih službenika koji djeluje veoma destimulativno na poslove koje obavljaju drugi zaposleni u organu uprave. Istovremeno ukazuje da ovakvo zakonsko rješenje stvara obavezu Opštini Ključ da izvrši isplatu uvećane plate nezavisno od svojih mogućnosti, a na štetu ostalih zaposlenika koji primaju platu iz istog budžeta.

Konačno, predlaže da ovaj sud donese presudu kojom će utvrditi da je donosilac, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, povrijedio pravo Opštine Ključ na lokalnu samoupravu, bez saglasnosti donio zakon koji se tiče imovine te opštine, te da se utvrdi presudom da se osporeni član zakona ne primjenjuje na Opštinu Ključ.

4. Odgovor na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03), Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-45/19 od 13.11.2019. godine od Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine zatražio da dostave odgovore na zahtjev u roku od 30 dana od dana prijema akta.

Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine nisu dostavili odgovor na zahtjev podnosioca.

5. Prethodni postupak

Ovaj sud je, imajući u vidu razvijenu ustavno-sudsku praksu u ovakvim slučajevima, iz iste već utvrdio da Savez opština i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine nije bio na propisan način konsultovan prilikom donošenja Osporene odredbe.

Takođe u brojnim predmetima navedenim u odjeljku ustavno-sudska praksa ovaj sud je već dobio mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. No, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je ponovo dostavila Mišljenje broj: 03-01-1132/2019 od 12.12.2019. godine sa priložima, u kojem suštinski na identičan način osporava navode iz zahtjeva. To je obrazložila, između ostalih, i priloženim aktima, kao što je akt Grada Bihaća od 27.03.2017. godine pri čemu ne podržavaju opciju pokretanja postupka za zaštitu prava na lokalnu samoupravu sa stavom da izmjene treba da

uslijede u parlamentarnoj proceduri sa fokusom na eventualnu neodrživost spornih zakonskih odredbi.

6. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član VI.2.(1)

(1) U opštini se ostvaruje lokalna samouprava.

Amandman XVIII

Član VII.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

„Međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji, te opšta pravila međunarodnog prava čine dio zakonodavstva Federacije. U slučaju nesaglasnosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, preovladava međunarodni ugovor, odnosno sporazum“.

Amandman XCVI

U članu IV.C.10 iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti opštine i gradovi, kao i udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev opštinskog ili gradskog vijeća, načelnika opštine ili gradonačelnika grada, ili udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.“

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju (4) i (5);

B. Evropska povelja o lokalnoj samoupravi

Član 2.

Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave

Princip lokalne samouprave bit će utvrđen zakonodavstvom zemlje potpisnice i, gdje je to moguće - ustavom.

Član 3. stav 1.

Koncept lokalne samouprave

1. Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, regulišu i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 4.

Djelokrug lokalne samouprave

1. Osnovna prava i dužnosti lokalnih vlasti bit će utvrđeni ustavom ili statutom, time

se, međutim, ne sprječava prenošenje na lokalne vlasti prava i odgovornosti za specifične zadatke, u skladu sa zakonom.

2. Lokalne vlasti će, u granicama zakona, imati puno diskreciono pravo da provode svoje inicijative u vezi sa svim stvarima koje nisu isključene iz njihove nadležnosti, niti stavljene u nadležnost neke druge vlasti.

3. Javni poslovi će se po pravilu, vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima. Prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti.

4. Prava povjerena lokalnim vlastima će po pravilu biti puna i isključiva. Ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge-centralne ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

5. U slučajevima prenošenja ovlaštenja sa centralnih i regionalnih na lokalne vlasti, lokalnim vlastima će, u što je moguće većoj mjeri, biti dozvoljeno da prilagođavaju njihovo provođenje u lokalnim uslovima.

6. Lokalne vlasti će biti konsultovane, u najvećoj mogućoj mjeri, pravovremeno i na odgovarajući način, u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču.

Član 6. stav 1.

Odgovarajuća organizacija uprave i izvori sredstava

za obavljanje poslova lokalne vlasti

1. U mjeri u kojoj to nije u sukobu sa opštim statutarnim odredbama, lokalne vlasti će imati mogućnost da određuju vlastitu internu upravnu strukturu, u cilju njenog prilagođavanja lokalnim potrebama i efikasnog rukovođenja radom organa uprave.

Član 9. st. 1., 2., 4., 5., 6. i 7.

Izvori finansiranja lokalnih vlasti

1. Lokalne vlasti će, u skladu sa ekonomskom politikom zemlje, imati pravo na odgovarajuće vlastite izvore finansiranja, kojima će raspolagati slobodno, u okviru svojih ovlaštenja.

2. Izvori finansiranja lokalnih vlasti će biti primjereni njihovim dužnostima koje propisuju ustav ili zakon.

4. Sistemi finansiranja na kojima se zasnivaju izvori sredstava lokalnih vlasti treba da budu dovoljno raznoliki i elastični kako bi omogućili usklađivanje, u najvećoj mogućoj mjeri, sa stvarnom procjenom troškova za obavljanje njihovih aktivnosti.

5. Potreba zaštite finansijski slabih lokalnih vlasti nalaže uspostavljanje odgovarajućih postupaka ili mjera finansijskog

izjednačavanja, sa ciljem ispravljanja posljedica nejednake distribucije izvora finansiranja odnosno finansijskog opterećenja lokalnih vlasti. Takvim postupcima ili mjerama se ne mogu sužavati prava lokalnih vlasti koje one imaju u okviru svoje nadležnosti.

6. Lokalne vlasti će, na odgovarajući način, biti konsultovane u pogledu metoda na osnovu kojeg će im biti dodijeljeni redistribuirani izvori finansiranja.

7. Koliko god je to moguće, sredstva koja se prenose lokalnim vlastima neće imati karakter namjenskih sredstava. Dodjelom tih sredstava ne može se ugroziti diskreciono pravo lokalnih vlasti da vode politiku u okviru svojih ovlaštenja.

Član 11.

Zakonska zaštita lokalne samouprave

Lokalne vlasti imaju pravo na pravna sredstva radi osiguranja slobodnog obavljanja svojih dužnosti i poštovanja principa lokalne samouprave uspostavljenih ustavom ili zakonima zemlje kojoj pripadaju.

Član 13.

Vlasti na koje se Povelja odnosi

1. Principi lokalne samouprave, sadržani u ovoj Povelji odnose se na sve kategorije lokalnih vlasti koje postoje na teritoriji zemlje potpisnice(...).

C. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

II. Definicija lokalne samouprave

Član 2.

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, regulišu i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Član 3.

Lokalna samouprava se organizuje i ostvaruje u opštinama i gradovima, kao jedinicama lokalne samouprave (u daljem tekstu: „jedinice lokalne samouprave“), a izvršavaju je organi jedinice lokalne samouprave i građani, u skladu sa ustavom i zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

III. Samoupravni djelokrug jedinice lokalne samouprave

Član 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo da se bavi svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona.

Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom;
- donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave;
- donošenje programa i planova razvoja jedinice lokalne samouprave i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje;
- (...).

Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnošću jedinice lokalne samouprave.

Član 34. st. 1., 3. i 4.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave biće srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki prijenos novih funkcija biće praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

Zakonodavac je dužan da pribavi mišljenje od Saveza opština i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu uticati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.

XII. Odnos i saradnja federalnih i kantonalnih vlasti i jedinica lokalne samouprave

Član 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri da konsultuju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

Konsultovanje, u smislu iz prethodnog stava ovog člana, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza opština i gradova.

XIV. Prelazne i završne odredbe

Član 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim Zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istovremeno sa prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

D. Zakon o matičnim knjigama

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14)

Član 72a. – osporena odredba

(Posebni uslovi rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, s obzirom na to da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih lica na obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te se radi toga sredstva za plate stiču pod istim uslovima koji važe za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plate.

Za provođenje odredbe stava 1. ovog člana nadležni su rukovodioci organa iz stava 1. ovog člana, koji su dužni to pitanje urediti u opštem aktu o platama tih organa.

E. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda broj: U-13/17, od 20.12.2017. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 11/18), Presuda broj: U-1/18 od 26.06.2018. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 58/18), Presuda broj: U-44/17 od 23.10.2018. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 96/18) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

U ovom ustavnosudskom predmetu, postupak za zaštitu prava na lokalnu samoupravu pokrenuo je Opštinski načelnik Opštine Ključ, navodeći da su toj Opštini, kao jedinici lokalne samouprave, nametnute dodatne materijalne obaveze i to tako, da kao poslodavac zaposlenicima na poslovima matičara u opštinskim organima uprave, u budžetu Opštine osigura dodatna sredstva za uvećanje plata od 10% do 20% od osnovne plate, iako ni u jednoj

fazi donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama, ova Opština nije konsultovana kako je to predviđeno čl. 53. i 56. Zakona o principima lokalne samouprave.

Prema odredbama člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud Federacije, a postupak pred Ustavnim sudom Federacije mogu pokrenuti opštine i gradovi, kao i udruženja opština i gradova, pa je Opštinski načelnik Opštine Ključ ovlašten za pokretanje postupka pred ovim sudom.

Ustavni sud Federacije utvrdio je da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donio Zakon o matičnim knjigama, a potom i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama kojim je, kako se i u zahtjevu ukazuje, osnovni tekst Zakona dopunjen osporenim odredbom.

Osporenim odredbom utvrđuje se da su poslovi vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga, kao i „rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra“ od naročite važnosti, te da „predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana“ zbog čega se „moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora“. Zbog toga se istom odredbom za te poslove propisuje uvećanje plate u procentu od 10% do 20% osnovne plate za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu.

Očigledno da je osporenim odredbom za jedinice lokalne samouprave, ovom slučaju za Opštinu Ključ, stvorena finansijska obaveza da propisano, barem minimalno od 10%, povećanje plata uredi opštim aktom (pravilnikom) o platama, te da isplaćuje tako uvećane plate iz opštinskog budžeta.

Članom VI.2.(1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, propisano je da se u opštini ostvaruje lokalna samouprava, dok je članom VII.3. u vezi sa Amandmanom XVIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisano, da međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji, te opšta pravila međunarodnog prava, čine sastavni dio zakonodavstva Federacije, a da u slučaju nesaglasnosti međunarodnog ugovora i unutrašnjeg zakonodavstva, prvenstvo u primjeni ima međunarodni ugovor.

Evropskom poveljom, koja kao međunarodni multilateralni instrument čini dio zakonodavstva Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđen je pravni standard ustavne i zakonske osnove lokalne samouprave, što podrazumijeva da će države potpisnice princip lokalne samouprave

utemeljiti zakonom, a gdje je to moguće i ustavom (član 2. Evropske povelje).

Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine obuhvata koncept lokalne samouprave, djelokrug lokalne samouprave, odgovarajuću organizaciju i izvore sredstava za obavljanje poslova lokalne vlasti, kao i izvore njihovog finansiranja, uključujući i zakonsku zaštitu lokalne samouprave, što je u skladu sa Evropskom poveljom.

U ocjeni osnovanosti zahtjeva podnosioca za zaštitu prava na lokalnu samoupravu zbog donošenja osporenog člana Zakona, osim relevantnih odredaba Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Evropske povelje, treba imati u vidu relevantne odredbe Zakona o principima lokalne samouprave, prema kojima: lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalne samouprave da, u granicama zakona, regulišu i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva (član 2. Zakona); da se lokalna samouprava organizuje i ostvaruje u opštinama i gradovima, kao jedinicama lokalne samouprave, a izvršavaju je tijela jedinice lokalne samouprave i građani, u skladu sa ustavom, zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave (član 3. Zakona); da u vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, ali i donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave (član 8. Zakona); da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svojih nadležnosti, te da će finansijska sredstva lokalne samouprave biti srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom, a da će svaki prijenos novih funkcija biti praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo izvršavanje, te, da je zakonodavac dužan pribaviti mišljenje od Saveza opština i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu uticati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave (član 34. Zakona).

Za rješavanje ove ustavnopravne stvari potrebno je posebno uzeti u obzir i odredbe člana 56. Zakona o principima lokalne samouprave koje utvrđuju dužnost federalnih vlasti da u najvećoj mogućoj mjeri konsultuju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču, te da se takvo konsultovanje vrši putem Saveza opština i gradova, kao i gore spomenutu obavezu donosioca zakona, da prijenos poslova i nadležnosti kao i odgovornosti dodijeljenih

jedinicama lokalne samouprave za njihovo vršenje, poprati istovremenim prijenosom sredstava potrebnih za njihovo efikasno vršenje.

Analiza sadržaja Osporene odredbe ukazuje na zaključak da se u konkretnom slučaju radi o svojevrsnom prijenosu obaveze na jedinice lokalne samouprave, ali to nije prijenos „poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra“, jer te poslove su opštinske službe obavljale i ranije. Prenesena je, tačnije uspostavljena dodatna finansijska obaveza koja se sastoji u tome da je propisano uvećanje plata koje se definiše posebnim opštim aktom jedinice lokalne samouprave, ali sa definisanim minimalnim uvećanjem od 10%.

Na osnovu izloženog utvrđeno je, da u proceduri donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama koji je u pravni poredak uveo osporenu odredbu, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije postupio u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o principima lokalne samouprave, jer nije na propisan i dovoljan način konsultovao ovu jedinicu lokalne samouprave kako to zahtijevaju odredbe člana 56. citiranog Zakona, a što je protivno ne samo tim zakonskim odredbama, već i načelnoj odredbi člana 4. Evropske povelje, koja predviđa da će jedinice lokalne samouprave biti konsultovane u postupku pripremanja i donošenja odluka „o svim stvarima koje ih se direktno tiču“. Kako ovaj propisani minimum od 10% svakako ima efekat po budžet jedinice lokalne samouprave, u pitanju je „stvar koja se direktno tiče“ lokalne samouprave u ovom predmetu, te je svakako ista trebala biti na propisan način konsultovana, a uz to, viši nivo vlasti je bio u obavezi da obezbijedi i propiše način i izvore finansiranja za ovako utvrđeno, barem minimalno uvećanje osnovne plate.

Ustavni sud Federacije je na osnovu iznesenog odlučio kao u izreci iz razloga koji su detaljno obrazloženi. Napominjemo, međutim, da Ustavni sud Federacije ne prihvata dio navoda podnosioca zahtjeva u kojem se navodi da je na ovaj način došlo do „stvaranja disbalansa“ u platama namještenika i državnih službenika koji djeluju veoma destimulativno na poslove koje obavljaju drugi zaposleni, imajući u vidu da su jasni razlozi i obrazložen javni interes zbog čega određene kategorije imaju pravo na dodatke, odnosno uvećanja plata, a što je razumski opravdano i u nadležnosti je zakonodavca.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-45/19
Sarajevo, 28.01.2020. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu Općinskog načelnika Općine Ključ za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u svezi s člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama, na temelju članka IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 28.01.2020. godine, donio je sljedeću

P R E S U D U

Utvrđuje se da je člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14), povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Ključ.

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenom glasniku Općine Ključ“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Općinski načelnik Općine Ključ (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) podneskom broj: 02-49-1962/19 od 04.11.2019. godine, podnio je zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Općine Ključ, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 06.11.2019. godine. U zahtjevu je navedeno da je odredbama članka 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14, u daljnjem tekstu: Osporena odredba) ovoj Općini povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu čl. 53., 56. i 58. u svezi s člankom 8. stavak 2. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09, u daljnjem tekstu: Zakon o načelima lokalne samouprave), kao i prava utvrđena Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi (u daljnjem tekstu: Europska povelja), Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Statutom Općine Ključ.

Zahtjev je podnesen na temelju ovlaštenja iz članka IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom predmetu su na temelju članka IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, Općinski načelnik Općine Ključ kao podnositelj zahtjeva i Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donositelj Zakona o matičnim knjigama čija odredba je osporena.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva obrazlažući svoj zahtjev u uvodnom dijelu interpretira Osporenu odredbu, navodeći da ista propisuje da poslovi vođenja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnih registara predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana, te da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o osobnim stanjima građana u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji se moraju obavljati uz stalan pojačan stupanj psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih osoba u obavljanju tih poslova koji moraju biti točni i ažurni. Nadalje, osporavanom zakonskom odredbom je propisano da se stoga sredstva za plaće stječu pod istim uvjetima koji važe za državnim službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećan za 10% do 20% osnovne plaće i da su za provođenje ove odredbe nadležni rukovoditelji iz stavka 1. navedenog članka koji su dužni to pitanje urediti u općem aktu o plaćama tih organa. Donošenjem osporene odredbe, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je povrijedio Europsku povelju i Zakon o načelima lokalne samouprave na način što su na jedinicu lokalne samouprave prenijeli nadležnosti i obveze, a da istovremeno za to isto nisu na jedinice lokalne samouprave prenijeli potrebna sredstva za obezbjeđenje izvršavanja prenesenih nadležnosti, te u postupku donošenja zakona nisu na zakonit način konzultirali jedinice lokalne samouprave.

Nadalje, ističe da je navedeno uvećanje propisano bez prethodne konzultacije s Općinom Ključ, koja je obvezna prema odredbama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da je došlo do stvaranja disbalansa u plaćama namještenika i državnih službenika koji djeluje veoma demotivirajuće na

poslove koje obavljaju drugi uposleni u organu uprave. Istovremeno ukazuje da ovakvo zakonsko rješenje stvara obvezu Općini Ključ da izvrši isplatu uvećane plaće neovisno od svojih mogućnosti, a na štetu ostalih uposlenika koji primaju plaću iz istog proračuna.

Konačno, predlaže da ovaj sud donese presudu kojom će utvrditi da je donositelj, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, povrijedio pravo Općine Ključ na lokalnu samoupravu, bez suglasnosti donio zakon koji se tiče imovine te općine, te da se utvrdi presudom da se osporeni članak zakona ne primjenjuje na Općinu Ključ.

4. Odgovor na zahtjev

Sukladno s člankom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03), Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-45/19 od 13.11.2019. godine od Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine zatražio da dostave odgovore na zahtjev u roku od 30 dana od dana prijema akta.

Zastupnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine nisu dostavili odgovor na zahtjev podnositelja.

5. Prethodni postupak

Ovaj sud je, imajući u vidu razvijenu ustavno-sudsku praksu u ovakvim slučajevima, iz iste već utvrdio da Savez općina i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine nije bio na propisan način konzultiran prilikom donošenja Osporene odredbe.

Također u brojnim predmetima navedenim u odjeljku ustavno-sudska praksa ovaj sud je već dobio mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. No, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je ponovo dostavila Mišljenje broj: 03-01-1132/2019 od 12.12.2019. godine s priložima, u kojem suštinski na istovjetan način osporava navode iz zahtjeva. To je obrazložila, između ostalih, i priloženim aktima, kao što je akt Grada Bihaća od 27.03.2017. godine pri čemu ne podržavaju opciju pokretanja postupka za zaštitu prava na lokalnu samoupravu sa stavom da izmjene treba da uslijede u parlamentarnoj proceduri s fokusom na eventualnu neodrživost spornih zakonskih odredbi.

6. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak VI.2.(1)

(1) U općini se ostvaruje lokalna samouprava.

Amandman XVIII

Članak VII.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

„Međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji, te opća pravila međunarodnog prava čine dio zakonodavstva Federacije. U slučaju nesuglasnosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, prevladava međunarodni ugovor, odnosno sporazum“.

Amandman XCVI

U članku IV.C.10 iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti općine i gradovi, kao i udruženja općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev općinskog ili gradskog vijeća, načelnika općine ili gradonačelnika grada, ili udruženja općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.“

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju (4) i (5);

B. Europska povelja o lokalnoj samoupravi

Članak 2.

Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave

Načelo lokalne samouprave bit će utvrđeno zakonodavstvom zemlje potpisnice i, gdje je to moguće - ustavom.

Članak 3. stavak 1.

Koncept lokalne samouprave

2. Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, reguliraju i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Članak 4.

Djelokrug lokalne samouprave

1. Osnovna prava i dužnosti lokalnih vlasti bit će utvrđeni ustavom ili statutom, time se, međutim, ne sprječava prenošenje na lokalne vlasti prava i odgovornosti za specifične zadatke, sukladno sa zakonom.

2. Lokalne vlasti će, u granicama zakona, imati puno diskreciono pravo da provode svoje inicijative u svezi sa svim stvarima koje nisu isključene iz njihove nadležnosti, niti stavljene u nadležnost neke druge vlasti.

3. Javni poslovi će se po pravilu, vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima. Prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti.

4. Prava povjerena lokalnim vlastima će po pravilu biti puna i isključiva. Ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge-centralne ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

5. U slučajevima prenošenja ovlaštenja s centralnih i regionalnih na lokalne vlasti, lokalnim vlastima će, u što je moguće većoj mjeri, biti dozvoljeno da prilagođavaju njihovo provođenje u lokalnim uvjetima.

6. Lokalne vlasti će biti konzultirane, u najvećoj mogućoj mjeri, blagovremeno i na odgovarajući način, u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču.

Članak 6. stavak 1.

Odgovarajuća organizacija uprave i izvori sredstava

za obavljanje poslova lokalne vlasti

1. U mjeri u kojoj to nije u sukobu s općim statutarnim odredbama, lokalne vlasti će imati mogućnost da određuju vlastitu internu upravnu strukturu, u cilju njenog prilagođavanja lokalnim potrebama i efikasnog rukovođenja radom organa uprave.

Članak 9. st. 1., 2., 4., 5., 6. i 7.

Izvori financiranja lokalnih vlasti

1. Lokalne vlasti će, sukladno s ekonomskom politikom zemlje, imati pravo na odgovarajuće vlastite izvore financiranja, kojima će raspolagati slobodno, u okviru svojih ovlaštenja.

2. Izvori financiranja lokalnih vlasti će biti primjereni njihovim dužnostima koje propisuju ustav ili zakon.

4. Sustavi financiranja na kojima se zasnivaju izvori sredstava lokalnih vlasti treba da budu dovoljno raznoliki i elastični kako bi omogućili usklađivanje, u najvećoj mogućoj mjeri, sa stvarnom procjenom troškova za obavljanje njihovih aktivnosti.

5. Potreba zaštite financijski slabih lokalnih vlasti nalaže uspostavljanje odgovarajućih postupaka ili mjera financijskog izjednačavanja, s ciljem ispravljanja posljedica nejednake distribucije izvora financiranja odnosno financijskog opterećenja lokalnih vlasti. Takvim postupcima ili mjerama se ne mogu sužavati prava lokalnih vlasti koje one imaju u okviru svoje nadležnosti.

6. Lokalne vlasti će, na odgovarajući način, biti konzultirane u pogledu metoda na

temelju kojeg će im biti dodijeljeni redistribuirani izvori financiranja.

7. Koliko god je to moguće, sredstva koja se prenose lokalnim vlastima neće imati karakter namjenskih sredstava. Dodjelom tih sredstava ne može se ugroziti diskreciono pravo lokalnih vlasti da vode politiku u okviru svojih ovlaštenja.

Članak 11.

Zakonska zaštita lokalne samouprave

Lokalne vlasti imaju pravo na pravna sredstva radi osiguranja slobodnog obavljanja svojih dužnosti i poštovanja načela lokalne samouprave uspostavljenih ustavom ili zakonima zemlje kojoj pripadaju.

Članak 13.

Vlasti na koje se Povelja odnosi

1. Načela lokalne samouprave, sadržana u ovoj Povelji odnose se na sve kategorije lokalnih vlasti koje postoje na teritoriji zemlje potpisnice.(...).

C. Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

II. Definicija lokalne samouprave

Članak 2.

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Članak 3.

Lokalna samouprava se organizira i ostvaruje u općinama i gradovima, kao jedinicama lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: „jedinice lokalne samouprave“), a izvršavaju je organi jedinice lokalne samouprave i građani, sukladno sa ustavom i zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

III. Samoupravni djelokrug jedinice lokalne samouprave

Članak 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo da se bavi svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na temelju ustava i zakona.

Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili

kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebice spadaju:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i temeljnih sloboda sukladno sa Ustavom;
- donošenje proračuna jedinice lokalne samouprave;
- donošenje programa i planova razvoja jedinice lokalne samouprave i stvaranje uvjeta za gospodarski razvoj i zapošljavanje;
- (...).

Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnošću jedinice lokalne samouprave.

Članak 34. st. 1., 3. i 4.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene financijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti sukladno sa zakonom.

Financijska sredstva jedinica lokalne samouprave biće srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki prijenos novih funkcija biće praćen financijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

Zakonodavac je dužan da pribavi mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na financijske obveze jedinica lokalne samouprave.

XII. Odnos i suradnja federalnih i kantonalnih vlasti i jedinica lokalne samouprave

Članak 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri da konsultiraju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

Konzultiranje, u smislu iz prethodnog stavka ovog članka, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza općina i gradova.

XIV. Prijelazne i završne odredbe

Članak 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim Zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istovremeno s prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

D. Zakon o matičnim knjigama

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 37/12 i 80/14)

Članak 72a. – osporena odredba

(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana, s obzirom na to da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o osobnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stupanj psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih osoba na obavljanju tih poslova, koji moraju biti točni i ažurni, te se radi toga sredstva za plaće stječu pod istim uvjetima koji važe za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plaće.

Za provođenje odredbe stavka 1. ovog članka nadležni su rukovoditelji organa iz stavka 1. ovog članka, koji su dužni to pitanje urediti u općem aktu o plaćama tih organa.

E. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda broj: U-13/17, od 20.12.2017. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 11/18), Presuda broj: U-1/18 od 26.06.2018. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 58/18), Presuda broj: U-44/17 od 23.10.2018. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 96/18) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

U ovom ustavnosudskom predmetu, postupak za zaštitu prava na lokalnu samoupravu pokrenuo je Općinski načelnik Općine Ključ, navodeći da su toj Općini, kao jedinici lokalne samouprave, nametnute dodatne materijalne obveze i to tako, da kao poslodavac uposlenicima na poslovima matičara u općinskim organima uprave, u proračunu Općine osigura dodatna sredstva za uvećanje plaća od 10% do 20% od osnovne plaće, iako ni u jednoj fazi donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama, ova Općina nije konzultirana kako je to predviđeno čl. 53. i 56. Zakona o načelima lokalne samouprave.

Prema odredbama članka IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije

Bosne i Hercegovine, zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud Federacije, a postupak pred Ustavnim sudom Federacije mogu pokrenuti općine i gradovi, kao i udruženja općina i gradova, pa je Općinski načelnik Općine Ključ ovlašten za pokretanje postupka pred ovim sudom.

Ustavni sud Federacije utvrdio je da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donio Zakon o matičnim knjigama, a potom i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama kojim je, kako se i u zahtjevu ukazuje, osnovni tekst Zakona dopunjen osporenim odredbom.

Osporenim odredbom utvrđuje se da su poslovi vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga, kao i „rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra“ od naročite važnosti, te da „predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana“ zbog čega se „moraju obavljati uz stalni pojačani stupanj psihičkog i fizičkog napora“. Zbog toga se istom odredbom za te poslove propisuje uvećanje plaće u procentu od 10% do 20% osnovne plaće za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu.

Očigledno da je osporenim odredbom za jedinice lokalne samouprave, ovom slučaju za Općinu Ključ, stvorena financijska obveza da propisano, barem minimalno od 10%, povećanje plaća uredi općim aktom (pravilnikom) o plaćama, te da isplaćuje tako uvećane plaće iz općinskog proračuna.

Člankom VI.2.(1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, propisano je da se u općini ostvaruje lokalna samouprava, dok je člankom VII.3. u svezi s Amandmanom XVIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisano, da međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji, te opća pravila međunarodnog prava, čine sastavni dio zakonodavstva Federacije, a da u slučaju nesuglasnosti međunarodnog ugovora i unutrašnjeg zakonodavstva, prvenstvo u primjeni ima međunarodni ugovor.

Europskom poveljom, koja kao međunarodni multilateralni instrument čini dio zakonodavstva Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđen je pravni standard ustavne i zakonske osnove lokalne samouprave, što podrazumijeva da će države potpisnice načelo lokalne samouprave utemeljiti zakonom, a gdje je to moguće i ustavom (članak 2. Europske povelje).

Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine obuhvata koncept lokalne samouprave, djelokrug lokalne samouprave, odgovarajuću organizaciju i

izvore sredstava za obavljanje poslova lokalne vlasti, kao i izvore njihovog financiranja, uključujući i zakonsku zaštitu lokalne samouprave, što je sukladno s Europskom poveljom.

U ocjeni utemeljenosti zahtjeva podnositelja za zaštitu prava na lokalnu samoupravu zbog donošenja osporenog članka Zakona, osim relevantnih odredaba Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Europske povelje, treba imati u vidu relevantne odredbe Zakona o načelima lokalne samouprave, prema kojima: lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na temelju vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva (članak 2. Zakona); da se lokalna samouprava organizira i ostvaruje u općinama i gradovima, kao jedinicama lokalne samouprave, a izvršavaju je tijela jedinice lokalne samouprave i građani, sukladno sa ustavom, zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave (članak 3. Zakona); da u vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebice spadaju osiguranje i zaštita ljudskih prava i temeljnih sloboda sukladno sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, ali i donošenje proračuna jedinice lokalne samouprave (članak 8. Zakona); da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svojih nadležnosti, te da će financijska sredstva lokalne samouprave biti srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom, a da će svaki prijenos novih funkcija biti praćen financijskim sredstvima potrebnim za njihovo izvršavanje, te, da je zakonodavac dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na financijske obveze jedinica lokalne samouprave (članak 34. Zakona).

Za rješavanje ove ustavnopravne stvari potrebno je posebice uzeti u obzir i odredbe članka 56. Zakona o načelima lokalne samouprave koje utvrđuju dužnost federalnih vlasti da u najvećoj mogućoj mjeri konzultiraju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču, te da se takvo konzultiranje vrši putem Saveza općina i gradova, kao i gore spomenutu obvezu donositelja zakona, da prijenos poslova i nadležnosti kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave za njihovo vršenje, poprati istovremenim prijenosom sredstava potrebnih za njihovo efikasno vršenje.

Analiza sadržaja Osporene odredbe ukazuje na zaključak da se u konkretnom slučaju radi o svojevrsnom prijenosu obveze na jedinice lokalne samouprave, ali to nije prijenos „poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra“, jer te poslove su općinske službe obavljale i ranije. Prenesena je, točnije uspostavljena dodatna financijska obveza koja se sastoji u tome da je propisano uvećanje plaća koje se definira posebnim općim aktom jedinice lokalne samouprave, ali sa definiranim minimalnim uvećanjem od 10%.

Na temelju izloženog utvrđeno je, da u proceduri donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama koji je u pravni poredak uveo osporenu odredbu, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nije postupio sukladno s relevantnim odredbama Zakona o načelima lokalne samouprave, jer nije na propisan i dovoljan način konzultirao ovu jedinicu lokalne samouprave kako to zahtijevaju odredbe članka 56. citiranog Zakona, a što je protivno ne samo tim zakonskim odredbama, već i načelnoj odredbi članka 4. Europske povelje, koja predviđa da će jedinice lokalne samouprave biti konzultirane u postupku pripremanja i donošenja odluka „o svim stvarima koje ih se direktno tiču“. Kako ovaj propisani minimum od 10% svakako ima efekt po proračun jedinice lokalne samouprave, u pitanju je „stvar koja se direktno tiče“ lokalne samouprave u ovom predmetu, te je svakako ista trebala biti na propisan način konzultirana, a uz to, viši nivo vlasti je bio u obvezi da obezbijedi i propiše način i izvore financiranja za ovako utvrđeno, barem minimalno uvećanje osnovne plaće.

Ustavni sud Federacije je na temelju iznesenog odlučio kao u izreci iz razloga koji su detaljno obrazloženi. Napominjemo, međutim, da Ustavni sud Federacije ne prihvata dio navoda podnositelja zahtjeva u kojem se navodi da je na ovaj način došlo do „stvaranja disbalansa“ u plaćama namještenika i državnih službenika koji djeluju veoma destimulativno na poslove koje obavljaju drugi uposleni, imajući u vidu da su jasni razlozi i obrazložen javni interes zbog čega određene kategorije imaju pravo na dodatke, odnosno uvećanja plaća, a što je razumski opravdano i u nadležnosti je zakonodavca.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
УСТАВНИ СУД
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Број: У-45/19
Сарајево, 28.01.2020. године

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине, одлучујући о захтјеву Општинског начелника Општине Кључ за заштиту права на локалну самоуправу у вези са чланом 72а. Закона о матичним књигама, на основу члана IV.Ц.3.10. (3) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине, на сједници без јавне расправе одржаној дана 28.01.2020. године, донио је сљедећу

ПРЕСУДУ

Утврђује се да је чланом 72а. Закона о матичним књигама („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 37/12 и 80/14), повријеђено право на локалну самоуправу Општине Кључ.

Пресуду објавити у „Службеним новинама Федерације БиХ“ и „Службеном гласнику Општине Кључ“.

Образложење

1. Подносилац захтјева и предмет захтјева

Општински начелник Општине Кључ (у даљем тексту: подносилац захтјева) поднеском број: 02-49-1962/19 од 04.11.2019. године, поднио је захтјев за заштиту права на локалну самоуправу Општине Кључ, који је запримљен у Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) дана 06.11.2019. године. У захтјеву је наведено да је одредбама члана 72а. Закона о матичним књигама („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 37/12 и 80/14, у даљем тексту: Оспорена одредба) овој Општини повријеђено право на локалну самоуправу чл. 53., 56. и 58. у вези са чланом 8. став 2. Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 49/06 и 51/09, у даљем тексту: Закон о принципима локалне самоуправе), као и права утврђена Европском повељом о локалној самоуправи (у даљем тексту: Европска повеља), Уставом Федерације Босне и Херцеговине и Статутом Општине Кључ.

Захтјев је поднесен на основу овлашћења из члана IV.Ц.3.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине.

2. Странке у поступку

Странке у поступку у овом предмету су на основу члана IV.Ц.3.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине, Општински начелник Општине Кључ као подносилац захтјева и Парламент Федерације Босне и Херцеговине, као доносилац Закона о матичним књигама чија одредба је оспорена.

3. Битни наводи захтјева

Подносилац захтјева образлажући свој захтјев у уводном дијелу интерпретира Оспорену одредбу, наводећи да иста прописује да послови вођења, чувања и рјешавања свих питања у области матичних књига и матичних регистара представљају изузетно важан и посебан јавни интерес, као и лични интерес грађана, те да се ради о основним и најважнијим евиденцијама о личним стањима грађана у Федерацији Босне и Херцеговине, који се морају обављати уз сталан појачан степен психичког и физичког напора и одговорности матичара и других службених лица у обављању тих послова који морају бити тачни и ажурни. Надаље, оспораваном законском одредбом је прописано да се стога средства за плате стичу под истим условима који важе за државне службенике и намјештенике у општинским и градским службама за управу, односно за ниво кантона и Федерације према кантоналним и федералним органима управе, увећан за 10% до 20% основне плате и да су за провођење ове одредбе надлежни руководиоци из става 1. наведеног члана који су дужни то питање уредити у општем акту о платама тих органа. Доношењем оспорене одредбе, Парламент Федерације Босне и Херцеговине је повриједио Европску повељу и Закон о принципима локалне самоуправе на начин што су на јединицу локалне самоуправе пренијели надлежности и обавезе, а да истовремено за то исто нису на јединице локалне самоуправе пренијели потребна средства за обезбјеђење извршавања пренесених надлежности, те у поступку доношења закона нису на законит начин консултовали јединице локалне самоуправе.

Надаље, истиче да је наведено увећање прописано без претходне консултације са Општином Кључ, која је

обавезна према одредбама Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине, те да је дошло до стварања дисбаланса у платама намјештеника и државних службеника који дјелује веома дестимулативно на послове које обављају други запослени у органу управе. Истовремено указује да овакво законско рјешење ствара обавезу Општини Кључ да изврши исплату увећане плате независно од својих могућности, а на штету осталих запосленика који примају плату из истог буџета.

Конечно, предлаже да овај суд донесе пресуду којом ће утврдити да је доносилац, Парламент Федерације Босне и Херцеговине, повриједио право Општине Кључ на локалну самоуправу, без сагласности донио закон који се тиче имовине те општине, те да се утврди пресудом да се оспорени члан закона не примјењује на Општину Кључ.

4. Одговор на захтјев

У складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 6/95 и 37/03), Уставни суд Федерације је актом број: У-45/19 од 13.11.2019. године од Представничког дома и Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине затражио да доставе одговоре на захтјев у року од 30 дана од дана пријема акта.

Представнички дом и Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине нису доставили одговор на захтјев подносиоца.

5. Претходни поступак

Овај суд је, имајући у виду развијену уставно-судску праксу у оваквим случајевима, из исте већ утврдио да Савез општина и градова у Федерацији Босне и Херцеговине није био на прописан начин консултован приликом доношења Оспорене одредбе.

Такође у бројним предметима наведеним у одјелку уставно-судска пракса овај суд је већ добио мишљење Владе Федерације Босне и Херцеговине. Но, Влада Федерације Босне и Херцеговине је поново доставила Мишљење број: 03-01-1132/2019 од 12.12.2019. године са прилозима, у којем суштински на идентичан начин оспорава наводе из захтјева. То је образложила, између осталих, и приложеним актима, као што је акт Града Бихаћа од 27.03.2017. године при чему не подржавају опцију покретања поступка за

заштиту права на локалну самоуправу са ставом да измјене треба да услиједе у парламентарној процедури са фокусом на евентуалну неодрживост спорних законских одредби.

6. Релевантно право

А. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан VI.2.(1)

(1) У општини се остварује локална самоуправа.

Амандман XVIII

Члан VII.3. Устава Федерације Босне и Херцеговине мијења се и гласи:

„Међународни уговори и други споразуми који су на снази у Босни и Херцеговини и Федерацији, те општа правила међународног права чине дио законодавства Федерације. У случају несагласности међународног уговора, односно споразума и законодавства, преовладава међународни уговор, односно споразум“.

Амандман XCVI

У члану IV.Ц.10 иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) Заштиту права на локалну самоуправу осигурава Уставни суд. Такав поступак пред Уставним судом могу покренути општине и градови, као и удружења општина и градова Федерације Босне и Херцеговине. Уставни суд одлучује о споровима између јединица локалне самоуправе и кантона или Федерације на захтјев општинског или градског вијећа, начелника општине или градоначелника града, или удружења општина и градова Федерације Босне и Херцеговине.“

Досадашњи ст. (3) и (4) постају (4) и (5);

Б. Европска повеља о локалној самоуправи

Члан 2.

Уставна и законска основа локалне самоуправе

Принцип локалне самоуправе бит ће утврђен законодавством земље потписнице и, гдје је то могуће - уставом.

Члан 3. став 1.

Концепт локалне самоуправе

3. Локална самоуправа подразумијева право и оспособљеност локалних власти да, у границама закона, регулишу и руководе знатним дијелом јавних послова, на основу

властите одговорности и у интересу локалног становништва.

Члан 4.

Дјелокруг локалне самоуправе

1. Основна права и дужности локалних власти бит ће утврђени уставом или статутом, тиме се, међутим, не спрјечава преношење на локалне власти права и одговорности за специфичне задатке, у складу са законом.

2. Локалне власти ће, у границама закона, имати пуно дискреционо право да проводе своје иницијативе у вези са свим стварима које нису искључене из њихове надлежности, нити стављене у надлежност неке друге власти.

3. Јавни послови ће се по правилу, вршити прије свега од стране оних власти које су најближе грађанима. Приликом преношења одговорности на неку другу власт водит ће се рачуна о обиму и природи посла, као и о захтјевима ефикасности и економичности.

4. Права повјерена локалним властима ће по правилу бити пуна и искључива. Она не смију бити ускраћена или ограничена од стране неке друге-централне или регионалне власти, осим у случајевима предвиђеним законом.

5. У случајевима преношења овлашћења са централних и регионалних на локалне власти, локалним властима ће, у што је могуће већој мјери, бити дозвољено да прилагођавају њихово провођење у локалним условима.

6. Локалне власти ће бити консултоване, у највећој могућој мјери, правремено и на одговарајући начин, у процесу планирања и доношења одлука о свим стварима које их се директно тичу.

Члан 6. став 1.

Одговарајућа организација управе и извори средстава

за обављање послова локалне власти

1. У мјери у којој то није у сукобу са општим статутарним одредбама, локалне власти ће имати могућност да одређују властиту интерну управну структуру, у циљу њеног прилагођавања локалним потребама и ефикасног руковођења радом органа управе.

Члан 9. ст. 1., 2., 4., 5., 6. и 7.

Извори финансирања локалних власти

1. Локалне власти ће, у складу са економском политиком земље, имати право на одговарајуће властите изворе финансирања, којима ће располагати слободно, у оквиру својих овлашћења.

2. Извори финансирања локалних власти ће бити примјерени њиховим дужностима које прописују устав или закон.

4. Системи финансирања на којима се заснивају извори средстава локалних власти треба да буду довољно разнолики и еластични како би омогућили усклађивање, у највећој могућој мјери, са стварном проценом трошкова за обављање њихових активности.

5. Потреба заштите финансијски слабих локалних власти налаже успостављање одговарајућих поступака или мјера финансијског изједначавања, са циљем исправљања посљедица неједнаке дистрибуције извора финансирања односно финансијског оптерећења локалних власти. Таквим поступцима или мјерама се не могу сужавати права локалних власти које оне имају у оквиру своје надлежности.

6. Локалне власти ће, на одговарајући начин, бити консултоване у погледу метода на основу којег ће им бити додијељени редистрибуирани извори финансирања.

7. Колико год је то могуће, средства која се преносе локалним властима неће имати карактер намјенских средстава. Додјелом тих средстава не може се угрозити дискреционо право локалних власти да воде политику у оквиру својих овлашћења.

Члан 11.

Законска заштита локалне самоуправе

Локалне власти имају право на правна средства ради осигурања слободног обављања својих дужности и поштовања принципа локалне самоуправе успостављених уставом или законима земље којој припадају.

Члан 13.

Власти на које се Повеља односи

1. Принципи локалне самоуправе, садржани у овој Повељи односе се на све категорије локалних власти које постоје на територији земље потписнице(...).

В. Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 49/06 и 51/09)

II. Дефиниција локалне самоуправе

Члан 2.

Локална самоуправа подразумијева право и оспособљеност јединица локалне самоуправе да, у границама закона, регулишу и управљају одређеним јавним пословима на основу властите одговорности и у интересу локалног становништва.

Члан 3.

Локална самоуправа се организује и остварује у општинама и градовима, као јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: „јединице локалне самоуправе“), а извршавају је органи јединице локалне самоуправе и грађани, у складу са уставом и законом и статутом јединице локалне самоуправе.

III. Самоуправни дјелокруг јединице локалне самоуправе

Члан 8.

Јединица локалне самоуправе има властите надлежности установљене уставом и законом и има право да се бави свим питањима од локалног значаја која нису искључена из њене надлежности, нити додијелена у надлежност неке друге власти на основу устава и закона.

Она ће бити самостална у одлучивању о питањима из властитих надлежности, које не могу бити ограничене или ускраћене од федералних или кантоналних власти, осим у случајевима и у оквирима утврђеним уставом и законом.

У властите надлежности јединице локалне самоуправе посебно спадају:

- осигурање и заштита људских права и основних слобода у складу са Уставом;
- доношење буџета јединице локалне самоуправе;
- доношење програма и планова развоја јединице локалне самоуправе и стварање услова за привредни развој и запошљавање;
- (...).

Осим уколико закон не одреди да неку надлежност треба сматрати повјереном, надлежност, установљена или предвиђена законом, сматра се властитом надлежношћу јединице локалне самоуправе.

Члан 34. ст. 1., 3. и 4.

Јединице локалне самоуправе имају право на одговарајуће сопствене финансијске изворе којима локални органи могу слободно располагати у оквиру своје надлежности у складу са законом.

Финансијска средства јединица локалне самоуправе биће сразмјерна њиховим надлежностима које су им додијелене законом. Сваки пренос нових функција биће праћен финансијским средствима потребним за њихово ефикасно извршавање.

Законодавац је дужан да прибави мишљење од Савеза општина и градова о свим питањима која се односе на додјелу средстава, као и о свим промјенама закона

које могу утицати на финансијске обавезе јединица локалне самоуправе.

XII. Однос и сарадња федералних и кантоналних власти и јединица локалне самоуправе

Члан 56.

Федералне, односно кантоналне власти дужне су у највећој могућој мјери да консултују јединице локалне самоуправе у поступку доношења прописа који их се директно тичу.

Консултовање, у смислу из претходног става овог члана, федералне, односно кантоналне власти врше путем савеза општина и градова.

XIV. Прелазне и завршне одредбе

Члан 59.

Пренос послова и надлежности додијелених овим Законом, као и одговорност јединица локалне самоуправе за њихово вршење, почет ће истовремено са преносом средстава потребних за њихово обављање.

Г. Закон о матичним књигама

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 37/12 и 80/14)

Члан 72а. – оспорена одредба

(Посебни услови рада и одговорност као основ за вредновање послова)

Послови вођења, ажурирања, чувања и рјешавања свих питања у области матичних књига и матичног регистра представљају изузетно важан и посебан јавни интерес, као и лични интерес грађана, с обзиром на то да се ради о основним и најважнијим евиденцијама о личним стањима грађана у Федерацији па се морају обављати уз стални појачани степен психичког и физичког напора и одговорности матичара и других службених лица на обављању тих послова, који морају бити тачни и ажурни, те се ради тога средства за плате стичу под истим условима који важе за државне службенике и намјештенике у општинским и градским службама за управу, односно за ниво кантона и Федерације према кантоналним и федералним органима управе, увећана од 10% до 20% основне плате.

За провођење одредбе става 1. овог члана надлежни су руководиоци органа из става 1. овог члана, који су дужни то питање уредити у општем акту о платама тих органа.

Д. Судска пракса Уставног суда Федерације

Пресуда број: У-13/17, од 20.12.2017. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 11/18), Пресуда број: У-1/18 од 26.06.2018. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 58/18), Пресуда број: У-44/17 од 23.10.2018. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 96/18) и др.

7. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

У овом уставносудском предмету, поступак за заштиту права на локалну самоуправу покренуо је Општински начелник Општине Кључ, наводећи да су тој Општини, као јединици локалне самоуправе, наметнуте додатне материјалне обавезе и то тако, да као послодавац запосленицима на пословима матичара у општинским органима управе, у буџету Општине осигура додатна средства за увећање плата од 10% до 20% од основне плате, иако ни у једној фази доношења Закона о измјенама и допунама Закона о матичним књигама, ова Општина није консултована како је то предвиђено чл. 53. и 56. Закона о принципима локалне самоуправе.

Према одредбама члана IV.Ц.3.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине, заштиту права на локалну самоуправу осигурава Уставни суд Федерације, а поступак пред Уставним судом Федерације могу покренути општине и градови, као и удружења општина и градова, па је Општински начелник Општине Кључ овлашћен за покретање поступка пред овим судом.

Уставни суд Федерације утврдио је да је Парламент Федерације Босне и Херцеговине донио Закон о матичним књигама, а потом и Закон о измјенама и допунама Закона о матичним књигама којим је, како се и у захтјеву указује, основни текст Закона допуњен оспореном одредбом.

Оспореном одредбом утврђује се да су послови вођења, ажурирања и чувања матичних књига, као и „рјешавања свих питања у области матичних књига и матичног регистра“ од посебне важности, те да „представљају изузетно важан и посебан јавни интерес, као и лични интерес грађана“ због чега се „морају обављати уз стални појачани степен психичког и физичког напора“. Због тога се истом одредбом за те послове прописује увећање плате у проценту од 10% до 20% основне плате за државне службенике

и намјештенике у општинским и градским службама за управу.

Очигледно да је оспореном одредбом за јединице локалне самоуправе, овом случају за Општину Кључ, створена финансијска обавеза да прописано, барем минимално од 10%, повећање плата уреди општим актом (правилником) о платама, те да исплаћује тако увећане плате из општинског буџета.

Чланом VI.2.(1) Устава Федерације Босне и Херцеговине, прописано је да се у општини остварује локална самоуправа, док је чланом VII.3. у вези са Амандманом XVIII на Устав Федерације Босне и Херцеговине прописано, да међународни уговори и други споразуми који су на снази у Босни и Херцеговини и Федерацији, те општа правила међународног права, чине саставни дио законодавства Федерације, а да у случају несагласности међународног уговора и унутрашњег законодавства, првенство у примјени има међународни уговор.

Европском повељом, која као међународни мултилатерални инструмент чини дио законодавства Босне и Херцеговине, односно Федерације Босне и Херцеговине, утврђен је правни стандард уставне и законске основе локалне самоуправе, што подразумева да ће државе потписнице принцип локалне самоуправе утемељити законом, а гдје је то могуће и уставом (члан 2. Европске повеље).

Уставна и законска основа локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине обухвата концепт локалне самоуправе, дјелокруг локалне самоуправе, одговарајућу организацију и изворе средстава за обављање послова локалне власти, као и изворе њиховог финансирања, укључујући и законску заштиту локалне самоуправе, што је у складу са Европском повељом.

У оцјени основаности захтјева подносиоца за заштиту права на локалну самоуправу због доношења оспореног члана Закона, осим релевантних одредаба Устава Федерације Босне и Херцеговине и Европске повеље, треба имати у виду релевантне одредбе Закона о принципима локалне самоуправе, према којима: локална самоуправа подразумева право и оспособљеност локалне самоуправе да, у границама закона, регулишу и управљају одређеним јавним пословима на основу властите одговорности и у интересу локалног становништва (члан 2. Закона); да се локална самоуправа организује и остварује у општинама и градовима, као јединицама локалне самоуправе, а извршавају је тијела

јединице локалне самоуправе и грађани, у складу са уставом, законом и статутом јединице локалне самоуправе (члан 3. Закона); да у властите надлежности јединице локалне самоуправе посебно спадају осигурање и заштита људских права и основних слобода у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине, али и доношење буџета јединице локалне самоуправе (члан 8. Закона); да јединице локалне самоуправе имају право на одговарајуће сопствене изворе којима локални органи могу слободно располагати у оквиру својих надлежности, те да ће финансијска средства локалне самоуправе бити сразмјерна њиховим надлежностима које су им додијељене законом, а да ће сваки пренос нових функција бити праћен финансијским средствима потребним за њихово извршавање, те, да је законодавац дужан прибавити мишљење од Савеза општина и градова о свим питањима која се односе на додјелу средстава, као и о свим промјенама закона које могу утицати на финансијске обавезе јединица локалне самоуправе (члан 34. Закона).

За рјешавање ове уставноправне ствари потребно је посебно узети у обзир и одредбе члана 56. Закона о принципима локалне самоуправе које утврђују дужност федералних власти да у највећој могућој мјери консултују јединице локалне самоуправе у поступку доношења прописа који их се директно тичу, те да се такво консултовање врши путем Савеза општина и градова, као и горе споменуто обавезу доносиоца закона, да пренос послова и надлежности као и одговорности додијељених јединицама локалне самоуправе за њихово вршење, попрати истовременим преносом средстава потребних за њихово ефикасно вршење.

Анализа садржаја Оспорене одредбе указује на закључак да се у конкретном случају ради о својеврсном преносу обавезе на јединице локалне самоуправе, али то није пренос „послова вођења, ажурирања, чувања и рјешавања свих питања у области матичних књига и матичног регистра“, јер те послове су општинске службе обављале и раније. Пренесена је, тачније успостављена додатна финансијска обавеза која се састоји у томе да је прописано увећање плата које се дефинише посебним општим актом јединице локалне самоуправе, али са дефинисаним минималним увећањем од 10%.

На основу изложеног утврђено је, да у процедури доношења Закона о измјенама и допунама Закона о матичним књигама који је у

правни поредак увео оспорену одредбу, Парламент Федерације Босне и Херцеговине није поступио у складу са релевантним одредбама Закона о принципима локалне самоуправе, јер није на прописан и довољан начин консултовао ову јединицу локалне самоуправе како то захтијевају одредбе члана 56. цитираног Закона, а што је противно не само тим законским одредбама, већ и начелној одредби члана 4. Европске повеље, која предвиђа да ће јединице локалне самоуправе бити консултоване у поступку припремања и доношења одлука „о свим стварима које их се директно тичу“. Како овај прописани минимум од 10% свакако има ефекат по буџет јединице локалне самоуправе, у питању је „ствар која се директно тиче“ локалне самоуправе у овом предмету, те је свакако иста требала бити на прописан начин консултована, а уз то, виши ниво власти је био у обавези да обезбиједи и пропише начин и изворе финансирања за овако утврђено, барем минимално увећање основне плате.

Уставни суд Федерације је на основу изнесеног одлучио као у изреци из разлога који су детаљно образложени. Напомињемо, међутим, да Уставни суд Федерације не прихвата дио навода подносиоца захтјева у којем се наводи да је на овај начин дошло до „стварања дисбаланса“ у платама намјештеника и државних службеника који дјелују веома дестимулативно на послове које обављају други запослени, имајући у виду да су јасни разлози и образложен јавни интерес због чега одређене категорије имају право на додатке, односно увећања плата, а што је разумски оправдано и у надлежности је законодавца.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, председница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др сц. Ката Сењак, судије Суда.

Председница
Уставног суда Федерације Босне и
Херцеговине
Александра Мартиновић

B O S N A I H E R C E G O V I N A
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
OPĆINA KLJUČ
OPĆINSKI NAČELNIK

Broj: 02-45-504/20
Ključ, 12.02.2020. godine

Na osnovu člana 40. Statuta općine Ključ
(„Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i
3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi:

R J E Š E N J E
o imenovanju Jedinice za upravljanje
razvojem – J U R A

I

Imenuje se Jedinica za upravljanje razvojem
(skraćeni naziv: JURA) u sastavu:

1. Nedžad Zukanović, koordinator
2. Amir Hadžić, zamjenik koordinatora
3. Armin Čahut, član
4. Jasna Bašić, zamjenik člana
5. Nijaz Delić, član
6. Rufada Kesedžić, zamjenik člana
7. Nermin Kapetanović, član
8. Suada Pudić, zamjenik člana
9. Admir Šistek, član
10. Senad Zečević, zamjenik člana
11. Amir Krantić, član
12. Fuad Muhedinović, zamjenik člana
13. Azra Kujundžić, sekretar JURA-e.

II

Jedinica za upravljanje razvojem u Općini Ključ
treba da obezbijedi ostvarenje osnovnih faza
upravljanja lokalnim razvojem kako slijedi:

- Svakodnevna saradnja/komunikacija sa Općinskim načelnikom radi osiguranja svih potrebnih resursa u vezi sa svim pitanjima iz nadležnosti upravljanja razvojem, provođenja Strategije razvoja i sektorskih planova.
- Aktivna saradnja i koordinacija sa svim službama unutar Jedinistvenog općinskog organa uprave općine Ključ i drugim institucijama i organizacijama koje učestvuju u implementaciji programa, projekata i mjera iz upravljanja razvojem i Strategije razvoja općine Ključ 2014 – 2023. godina (Revidirana za period 2019 – 2023.).
- Saradnja sa drugim lokalnim partnerima, razvojnim agencijama, javnim preduzećima, privrednicima, nevladinim organizacijama i poslovnim udruženjima u cilju podsticanja aktivnog učešća u realizaciji projekata iz Strategije razvoja, uključujući koordinaciju u

pripremi zajedničkih aplikacija na relevantne
eksterne izvore finansiranja i slično.

- Promocija Strategije razvoja općine Ključ 2014 – 2023. godina (Revidirana za period 2019 – 2023.), priprema i prezentacija odgovarajućih promotivnih materijala za informisanje javnosti o rezultatima u implementaciji Strategije razvoja i novim investicionim ulaganjima.
- Stara se da se dinamika aktivnosti u vezi sa upravljanjem razvojem odvija po službama u skladu sa Pravilnikom o planiranju i praćenju i vrednovanju godišnjeg rada općinske uprave i izvještavanju u Jedinistvenom općinskom organu uprave općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 6/15) i kalendarom aktivnosti.
- Obavlja i druge poslove i zadatke koje joj povjeri Općinski načelnik, a vezane za planiranje, praćenje, vrednovanje i izvještavanje u vezi sa Strategijom razvoja općine Ključ 2014 - 2023. godina (Revidirana za period 2019 – 2023.).

III

Ovim rješenjem stavlja se van snage Rješenje o imenovanju Jedinice za upravljanje razvojem, broj: 05-49-616/18 od 22.02.2018. godine.

IV

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 42. Odluke o izvršavanju Budžeta općine Ključ za 2020. godinu („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 1/20) i člana 40. Statuta Općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ, donosi:

O D L U K U

o načinu utroška sredstava iz budžeta općine
Ključ za 2020. godinu sa ekonomskog koda
614200 – grantovi pojedincima – pomoć
porodiljama

I

Sredstva iz Budžeta općine Ključ za 2020. godinu, koja su planirana na ekonomskom kodu 614200 – grantovi pojedincima – pomoć

porodiljama u iznosu od 20.000,00 KM, imaju se utrošiti na sljedeći način:

- a) porodiljama koje su u radnom odnosu, utvrđuje se pravo na naknadu u iznosu od 200,00 KM i
- b) porodiljama koje nisu u radnom odnosu, utvrđuje se pravo na naknadu u iznosu od 500,00 KM.

II

Utrošak sredstava sa navedenog ekonomskog koda, izvršit će se i na način da se porodiljama u radnom odnosu i porodiljama koje nisu u radnom odnosu, iznos naknade iz tačke I ove Odluke, poveća i to:

- a) porodiljama koje su u radnom odnosu i porodiljama koje nisu u radnom odnosu, za rođenje trećeg djeteta, isplati dodatna naknada u iznosu od 200,00 KM i
- b) porodiljama koje su u radnom odnosu i porodiljama koje nisu u radnom odnosu, za četvrto i svako naredno rođeno dijete, isplati dodatna naknada u iznosu od 500,00 KM.

III

Naknada iz tačke I i II ove Odluke isplaćuje se jednokratno, na način da se po izvršnosti rješenja o utvrđivanju prava na naknadu isplati cjelokupan iznos naveden u rješenju.

IV

- (1) Rješenje o utvrđivanju prava na naknadu iz tačke I i II ove Odluke, donosi JU „Centar za socijalni rad“ Ključ, na osnovu zahtjeva stranke ili po službenoj dužnosti, ako raspolaže sa dovoljno podataka na osnovu kojih bi se moglo utvrditi pravo iz tačke I i II ove Odluke.
- (2) Rješenje iz prethodnog stava izvršava Služba za finansije i trezor Općine Ključ, u skladu sa raspoloživim sredstvima.

V

Naknada iz tačke I i II ove Odluke uplaćuje se na račune korisnika putem poslovnih banaka.

VI

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-02-270/20

Ključ, 20.01.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 40. Statuta općine Ključ – Prečišćeni tekst («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi:

ZAKLJUČAK

1. Nalaže se Službi za finansije i trezor da izvrši uplatu dijela ugovorenog iznos za izradu Urbanističkog projekta SRC Ometaljka Krasulje u skladu sa Članom 3. Ugovora o izradi Urbanističkog projekta „Rekreaciono – sportski centar Ometaljka Krasulje“ Općina Ključ broj: 03-23-3-1667/2019 od 19.08.2019.godine u iznosu od 2.410,00 KM .
2. Plaćanje izvršiti sredstvima sa Podračuna – sredstva ostvarena po Odluci o građevinskom zemljištu sa ekonomskog koda 821000 – izrada prostorno-planske dokumentacije.
3. Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor.
4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 01-11-3-563/20

Ključ, 24.02.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 40. Statuta općine Ključ – Prečišćeni tekst («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi

ZAKLJUČAK

1. Odobrava se plaćanje Računa br: 06/20 od 04.02.2020. godine DOO “Graping“ Ključ u iznosu od 1.170,00 KM za izvršenu uslugu izrade glavnog projekta vodovoda Egrići.
2. Plaćanje izvršiti sredstvima sa Podračuna od prodaje nekretnina sa ekonomskog koda 821000 – izrada projektne tehničke dokumentacije vodosnabdjevanja općine Ključ .
3. Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor.
4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 01-11-13-468/20

Ključ, 14.02.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 40. Statuta općine Ključ – Prečišćeni tekst («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/10 i 3/11) člana 36. Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrada („Službeni glasnik USK-a“,

broj:32/12) i člana 3. Odluke o otvaranju podračuna za poslove upravljanja i održavanja zajedničkih dijelova i uređaja zgrada broj: 06-49-561/19, Općinski načelnik općine Ključ na Prijedlog JU "Općinski fond za komunalnu djelatnost i infrastrukturu,, Ključ broj: 01-23-sl-2/20 donosi:

ZAKLJUČAK

1. Odobrava se plaćanje obaveze domaćeg zaduživanja – kredit Addiko banka – stambeni dio po Ugovoru o kreditu broj: AA12136NBS22 JU "Općinski fond za komunalnu djelatnost i infrastrukturu „ Ključ sa 31.03.2019.godine u ukupnom iznosu od 1.922,04 KM (glavnica u iznosu 1.892,11 KM i kamate u iznosu od 29,93 KM) i usluga popravke i održavanja zgrade po računu br:01/2020 Obrt Dimnjačar.
2. Isplatu izvršiti sa podračuna za poslove upravljanja i održavanja zajedničkih dijelova i uređaja zgrada.
3. Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor.
4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 01-11-1-276-1/20
Ključ, 14.02.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 40. Statuta općine Ključ – Prečišćeni tekst («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi

ZAKLJUČAK

1. Nalaže se Službi za finansije i trezor da prihvati sljedeće račune JU "Općinski fond za komunalnu djelatnost i infrastrukturu" Ključ za naknadu za održavanje zgrade za period 01.01.-31.12.2019. godine za 10 korisnika i reda raseljenih osoba i korisnika stalne novčane pomoći i to:
Račun 35/2019 od 31.12.2019. godine za Malovčić Rasima u iznosu od 74,40 KM
Račun 36/2019 od 31.12.2019. godine za Pivalić Adema u iznosu od 74,40 KM
Račun 37/2019 od 31.12.2019. godine za Mujezinović Ismet u iznosu od 146,40 KM
Račun 38/2019 od 31.12.2019. godine za Vučić Darinka u iznosu od 136,80 KM
Račun 39/2019 od 31.12.2019. godine za Bilješkić Zumra u iznosu od 201,60 KM
Račun 40/2019 od 31.12.2019. godine za Muhedinović Mina u iznosu od 96,60 KM

Račun 41/2019 od 31.12.2019. godine za Jakupović Meho u iznosu od 64,80 KM
Račun 42/2019 od 31.12.2019. godine za Hadžić Azra u iznosu od 133,20 KM
Račun 43/2019 od 31.12.2019. godine za Salihović Sareta u iznosu od 181,20 KM
Račun 44/2019 od 31.12.2019. godine za korisnika Mušić Sabaheta u iznosu od 154,80 KM

3. Uknjižavanje računa izvršiti na dan 31.12.2019. godine na ekonomski kod 613900- ostale nespomenute usluge.
4. Plaćanje računa izvršiti sa sredstvima odobrenim od strane Vlade Unsko-sanskog kantona po Odluci o Programu utroška dijela dredstava tekućeg granta Izdaci za raseljena lica iz Budžeta USK za 2019. godinu broj: 03-017-1271/2019 sa sa ekonomskog koda 613900 – ostale nespomenute usluge.
5. Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor.
6. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 01-11-13-394/20
Ključ, 30.01.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
OPĆINA KLJUČ
OPĆINSKI NAČELNIK

Broj: 02-04-9-613/20
Ključ, 04.03.2020. godine

Na osnovu člana 14. Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ broj: 01-23-17/06 od 25.09.2006. godine i Odluke o izmjenama i dopunama Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ broj: 01-23-45/15 od 12.05.2015. godine, člana 40. Statuta općine Ključ – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi:

RJEŠENJE

**o razrješenju člana Upravnog odbora
JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i
infrastrukturu“ Ključ**

I

Razrješava se dužnosti člana Upravnog odbora u JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ, iz reda zaposlenih, Amir Bender, a koji je imenovan Rješenjem Općinskog

načelnika općine Ključ, broj: 06-49-1846/18 od 16.07.2018. godine.

Imenovani se razješava na osnovu podnošenja pismene ostavke na mjesto člana, a zbog ličnih razloga.

II

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja a objavit će se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
OPĆINA KLJUČ
OPĆINSKI NAČELNIK

Broj: 02-04-9-615/20
Ključ, 04.03.2020. godine

Na osnovu člana 4. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 12/03, 34/03 i 65/13), člana 14. Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ broj: 01-23-17/06 od 25.09.2006. godine i Odluke o izmjenama i dopunama Pravila JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ broj: 01-23-45/15 od 12.05.2015. godine, člana 40. Statuta općine Ključ – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11) Općinski načelnik općine Ključ donosi:

RJEŠENJE

o imenovanju privremenog člana Upravnog odbora JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ

I

ŠEILA SEJARIĆ, zaposlena u JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“, imenuje se za privremenog člana Upravnog odbora JU „Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu“ Ključ - ispred reda zaposlenih.

II

Privremeni član Upravnog odbora imenuje se do okončanja postupka konačnog imenovanja člana Upravnog odbora u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, a najduže na period od tri mjeseca od dana imenovanja.

III

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja a objavit će se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 18. i 88. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/11) Općinski načelnik općine Ključ donosi:

ODLUKU

o pokretanju postupka javne nabavke

Član 1.

Odobrava se nabavka radova za potrebe Jedinственог općinskog organa uprave općine Ključ i to: IZGRADNJA NIŠA, a na osnovu zahtjeva Službe za postorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne, geodetske i inspekcijske poslove. Opis i količine radova koji su predmet ove javne nabavke definisani su u tenderskoj dokumentaciji za ovu nabavku.

Član 2.

Postupak za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci radova provest će se putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda u skladu sa članom 88. Zakona o javnim nabavkama. Kriteriji za dodjelu ugovora je „najniža cijena tehnički zadovoljavajuće ponude“.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke bez PDV-a je 39.696,00 KM (slovima: tridesetdevet hiljada šeststotinadevedeset šest konvertibilnih maraka).

Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijeđena su u Budžetu Općine Ključ.

Član 4.

Nabavka radova iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki za 2020. godinu, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ za 2020. godinu sa pozicije 821000-izgradnja niša (mikrolokacija za kontejnere za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada).

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 04-11-9-34/20

Datum: 29.01.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 18. i 88. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/11) Općinski načelnik općine Ključ donosi:

ODLUKU**o pokretanju postupka javne nabavke**

Član 1.

Odobrava se nabavka roba za potrebe Jedinственог općinskog organa uprave općine Ključ i to: NABAVKA I ISPORUKA PELETA u ukupnoj količini 40 tona, a po zahtjevu Službe za razvoj, privredu i civilnu zaštitu.

Opis i količine robe koje su predmet ove javne nabavke definisani su u tenderskoj dokumentaciji za ovu nabavku.

Član 2.

Postupak za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci roba provest će se putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda u skladu sa članom 88. Zakona o javnim nabavkama. Kriteriji za dodjelu ugovora je „najniža cijena“.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke bez PDV-a je 13.676,00 KM (slovima: trinaest hiljada šeststotina sedamdeset šest konvertibilnih maraka i 00/00).

Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijeđena su u Budžetu Općine Ključ za 2020. godinu.

Član 4.

Nabavka roba iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ sa pozicije 613200.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 04-11-9-445/20

Datum: 04.02.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 18. i 88. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/11) Općinski načelnik općine Ključ donosi:

ODLUKU**o ponovnom pokretanju postupka javne nabavke**

Član 1.

Odobrava se nabavka radova za potrebe Jedinственог općinskog organa uprave općine Ključ i to: UREĐENJE PLATO A ISPRED TEKIJ E, a na osnovu zahtjeva Službe za postorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne, geodetske i inspeksijske poslove. Opis i količine radova koji su predmet ove javne nabavke definisani su u tenderskoj dokumentaciji za ovu nabavku.

Član 2.

Postupak za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci radova provest će se putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda u skladu sa članom 88. Zakona o javnim nabavkama. Kriteriji za dodjelu ugovora je „najniža cijena tehnički zadovoljavajuće ponude“.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke bez PDV-a je 17.094,00 KM (slovima: sedamnaest hiljada devedeset četiri konvertibilne marke). Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijeđena su u Budžetu Općine Ključ.

Član 4.

Nabavka radova iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki za 2020. godinu, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ za 2020. godinu sa pozicije 821000-uređenje platoa ispred Tekije.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 04-49-2006-5/19

Datum: 29.01.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u F BiH («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj:8/11), člana 18. i 88. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/11) Općinski načelnik općine Ključ donosi:

O D L U K U**o ponovnom pokretanju postupka javne nabavke**

Član 1.

Odobrava se nabavka radova za potrebe Jedinstvenog općinskog organa uprave općine Ključ i to: UREĐENJE GRADSKOG GROBLJA HUSKIĆI, a na osnovu zahtjeva Službe za postorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne, geodetske i inspeksijske poslove. Opis i količine radova koji su predmet ove javne nabavke definisani su u tenderskoj dokumentaciji za ovu nabavku.

Član 2.

Postupak za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci radova provest će se putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda u skladu sa članom 88. Zakona o javnim nabavkama. Kriteriji za dodjelu ugovora je „najniža cijena tehnički zadovoljavajuće ponude“.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke bez PDV-a je 10.521,00 KM (slovima: deset hiljadapetstotinadvadesetjedna konvertibilnamarka). Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijedena su u Budžetu Općine Ključ.

Član 4.

Nabavka radova iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki za

2020.godinu, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ za 2020.godinu sa pozicije 821000-uređenje gradskog groblja.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 04-11-9-485/20

Datum: 10.02.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj:8/11), člana 18. stav (1) i 90. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) – u daljem tekstu: ZJN, člana 2. i 4. Pravilnika o postupku direktnog sporazuma („Službeni glasnik BiH“ broj: 90/14), člana 2. i 5. Internog Pravilnika o postupku direktnog sporazuma broj: 01-49-428/15 od 27.02.2015.godine i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj:3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi:

O D L U K U**o pokretanju postupka javne nabavke**

Član 1.

Odobrava se nabavka roba za potrebe Jedinstvenog općinskog organa uprave općine Ključ nabavka autoguma za vatrogasni kamion prema predračunu br.01-9-1/20, a na osnovu zahtjeva Službe za razvoj, privredu i civilnu zaštitu.

Član 2.

Postupak javne nabavke roba provest će se putem direktnog sporazuma u skladu sa članom 90. Zakona o javnim nabavkama.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke bez PDV-a je 2.025,64 KM (slovima: dvijehiljadedvadesetpet konvertibilnihmaraka i 64/00). Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijedena su u budžetu Općine Ključ.

Član 4.

Nabavka roba iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ sa pozicije 613400-nabavka materijala.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine.

Broj: 04-11-9-361/20

Datum: 30.01.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj:8/11), 17. stav (1) i člana 18. stav (1) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) – u daljem tekstu: ZJN, člana 2. i 4. Pravilnika o postupku direktnog sporazuma („Službeni glasnik BiH“ broj: 90/14), člana 2. i 5. Internog Pravilnika o postupku direktnog sporazuma broj: 01-49-428/15 od 27.02.2015.godine, Izmjena i dopuna Internog Pravilnika o postupku direktnog sporazuma broj: 01-49-428-1/15 od 11.09.2018.godine i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj: 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi:

ODLUKU**o pokretanju postupka javne nabavke usluga nadzornog organa**

Član 1.

Odobrava se nabavka usluga za potrebe Jedinog općinskog organa uprave općine Ključ nadzornog organa nad izvođenjem radova sanacija puta Ključ-Humići, a na osnovu zahtjeva Službe za prostorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne, geodetske i inspekcijske poslove.

Član 2.

Postupak javne nabavke usluga provest će se putem direktnog sporazuma u skladu sa članom 90. Zakona o javnim nabavkama.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke 1.800,00 KM bez PDV-a (slovima: hiljaduosamstotina konvertibilna marka i 00/00). Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijeđena su u budžetu Općine Ključ.

Član 4.

Nabavka usluga iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ sa pozicije 613900-stručno tehnički nadzor.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine.

Broj: 04-11-9-378/20

Datum: 30.01.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj:8/11), člana 18. stav (1) i 90. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) – u daljem tekstu: ZJN, člana 2. i 4. Pravilnika o postupku direktnog sporazuma („Službeni glasnik BiH“ broj: 90/14), člana 2. i 5. Internog Pravilnika o postupku direktnog sporazuma broj: 01-49-428/15 od 27.02.2015.godine i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj:3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi:

ODLUKU**o pokretanju postupka javne nabavke**

Član 1.

Odobrava se nabavka usluga za potrebe Jedinog općinskog organa uprave općine Ključ nabavka usluga prenoćišta sa doručkom za Općinskog načelnika prema ponudi br.2/2020, a na osnovu zahtjeva Službe za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti.

Član 2.

Postupak javne nabavke roba provest će se putem direktnog sporazuma u skladu sa članom 90. Zakona o javnim nabavkama.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke je 111,00 KM (slovima: stotinujedanaest konvertibilnih maraka i 00/00).

Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijeđena su u budžetu Općine Ključ.

Član 4.

Nabavka usluga iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ sa pozicije 613900-ostale nespomenute usluge inventar.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine.

Broj: 04-11-9-461/20

Datum: 05.02.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj:8/11), člana 18. stav (1) i 90. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) – u daljem tekstu: ZJN, člana 2. i 4. Pravilnika o postupku direktnog sporazuma („Službeni glasnik BiH“ broj: 90/14), člana 2. i 5. Internog Pravilnika o postupku direktnog sporazuma broj: 01-49-428/15 od 27.02.2015.godine i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj:3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi:

O D L U K U **o pokretanju postupka javne nabavke**

Član 1.

Odobrava se nabavka roba za potrebe Jedinog općinskog organa uprave općine Ključ nabavka usluga štampanja PVC naljepnica za vatrogasne aparate 65x110mm sa numeracijom i hologramske naljepnice u ukupnoj količini 2000 komada prema ponudi br.01-01/2020, a na osnovu zahtjeva Službe za razvoj,privredu i civilnu zaštitu.

Član 2.

Postupak javne nabavke roba provest će se putem direktnog sporazuma u skladu sa članom 90. Zakona o javnim nabavkama.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke je 900,00 KM (slovima: devetstotina konvertibilnihmaraka i 00/00). Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijeđena su u budžetu Općine Ključ.

Član 4.

Nabavka roba iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ sa pozicije 613400-nabavka materijala-ostali materijal sitan inventar.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine.

Broj: 04-11-9-350/20

Datum: 28.01.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj:8/11),

člana 18. stav (1) i 90. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) – u daljem tekstu: ZJN, člana 2. i 4. Pravilnika o postupku direktnog sporazuma („Službeni glasnik BiH“ broj: 90/14), člana 2. i 5. Internog Pravilnika o postupku direktnog sporazuma broj: 01-49-428/15 od 27.02.2015.godine i člana 40. Statuta općine Ključ («Službeni glasnik općine Ključ», broj:3/10 i 3/11), Općinski načelnik općine Ključ donosi:

O D L U K U **o pokretanju postupka javne nabavke**

Član 1.

Odobrava se nabavka roba za potrebe Jedinog općinskog organa uprave općine Ključ nabavka CO2 i suhog praha prema ponudi br.16-01/20, a na osnovu zahtjeva Službe za razvoj,privredu i civilnu zaštitu.

Član 2.

Postupak javne nabavke roba provest će se putem direktnog sporazuma u skladu sa članom 90. Zakona o javnim nabavkama.

Član 3.

Procijenjena vrijednost nabavke je 847,80 KM (slovima: osamstotinačetdesetsedam konvertibilnihmaraka i 80/00). Sredstva za izvršenje svih ugovorenih obaveza, po provedenom postupku javne nabavke, obezbijeđena su u budžetu Općine Ključ.

Član 4.

Nabavka roba iz člana 1. ove Odluke vršit će se u skladu sa Planom javnih nabavki, planiranim sredstvima u Budžetu Općine Ključ sa pozicije 613400-nabavka materijala.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, i ima se objaviti u Službenom glasniku općine.

Broj: 04-11-9-349/20

Datum: 28.01.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Općinski načelnik općine Ključ, na osnovu člana 27., Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“ broj: 8/11), člana 40., Statuta općine („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), a na zahtjev Udruženja poljoprivrednika „Ključka dolina“ Ključ d o n o s i:

Z A K L J U Č A K

I

Sa računa općine Ključ izvršiti prenos sredstava u iznosu od 874,00 KM na žiro – račun Udruženja poljoprivrednika „Ključka dolina“ Ključ u svrhu sufinansiranja toplog obroka, putnih troškova i osiguranja za finansiranje tri volontera za mjesec decembar.

II

Sredstva iz tačke I ovog Zaključka isplatiti sa ekonomskog koda 614300 – grant neprofitnim organizacijama – Udruženje poljoprivrednika „Ključka dolina“ Ključ po planu Budžeta za 2019. godinu.

III

Udruženje poljoprivrednika „Ključka dolina“ Ključ dužno je sačiniti i dostaviti izvještaj o utrošku sredstava.

IV

Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor općine Ključ.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-49-2070-1/19

Datum, 06.01.2020. god.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“ broj:8/11), člana 40. Statuta općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, broj:3/10 i 3/11) i člana 27. Odluke o izvršavanju Budžeta općine Ključ za 2020. godinu („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 1/20), Općinski načelnik donosi:

ZAKLJUČAK

I

Nalaže se Službi za finansije i trezor da prihvati račun DOO „BESKO-PROMET“ D.O.O. pekara Šabić Ključ, broj: 20-3010-000031/20 u iznosu od 30,00 KM za koje nije provedena procedura nabavke propisana Zakonom o javnim nabavkama BiH, a odnosi se na plaćanje torte u povodu rođendana najstarije sugrađanke općine Ključ.

II

Isplatu računa iz tačke 1. Zaključka izvršiti sa ekonomskog koda 613900 – obilježavanje značajnih datuma i događaja.

III

Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor.

IV

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku općine Ključ“.

Broj: 02-11-13-381/20

Datum, 29.01.2020. god.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Općinski načelnik općine Ključ, na osnovu člana 27., Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“ broj: 8/11), člana 40., Statuta općine („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11) i člana 34. Odluke o izvršenju Budžeta općine Ključ za 2020. godinu („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 1/20) a na zahtjev Udruženja poljoprivrednika „Ključka dolina“ Ključ donosi:

ZAKLJUČAK

I

Sa računa općine Ključ izvršiti prenos sredstava u iznosu od 1.555,00 KM na žiro – račun Udruženja poljoprivrednika „Ključka dolina“ Ključ u svrhu sufinansiranja toplog obroka, putnih troškova i osiguranja za finansiranje četiri volontera za mjesec januar.

II

Sredstva iz tačke I ovog Zaključka isplatiti sa ekonomskog koda 614300 – grant neprofitnim organizacijama – Udruženje poljoprivrednika „Ključka dolina“ Ključ po planu Budžeta za 2020. godinu.

III

Udruženje poljoprivrednika „Ključka dolina“ Ključ dužno je sačiniti i dostaviti izvještaj o utrošku sredstava.

IV

Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor općine Ključ.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-11-13-455/20

Datum, 05.02.2020. god.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Općinski načelnik općine Ključ, na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“ broj: 8/11), člana 40., Statuta općine („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), i člana 27., Odluke o izvršavanju Budžeta općine Ključ za 2020 godinu („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 1/20), a na zahtjev Udruženja demobilisanih boraca odbrambeno oslobodilačkog rata 92-95 općine Ključ, donosi:

ZAKLJUČAK

I

Sa računa općine Ključ izvršiti prijenos sredstava u iznosu 300,00 KM, Udruženju demobilisanih boraca odbrambeno oslobodilačkog rata 92-95 općine Ključ, plaćanje prijevoza za odlazak demobilisanih boraca za obilježavanje „Februarske ofanzive“ u Spahići-Jezero-Nuglovi.

II

Sredstva iz tačke I ovog Zaključka isplatiti sa sa ekonomskog koda 613900 – obilježavanje značajnih datuma i događaja na žiro račun Udruženja demobilisanih boraca odbrambeno oslobodilačkog rata 92-95 općine Ključ.

III

Udruženje demobilisanih boraca odbrambeno oslobodilačkog rata 92-95 općine Ključ dužno je sačiniti i dostaviti detaljan izvještaj o utrošku sredstava.

IV

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor općine Ključ.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-11-13-469/20

Datum, 06.02.2020. god.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Općinski načelnik općine Ključ, na osnovu člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“ broj: 8/11), člana 40., Statuta općine („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), a na zahtjev Udruženja omladinski centar „Kosmos“ Ključ, donosi:

ZAKLJUČAK

I

Sa računa općine Ključ izvršiti prijenos sredstava u iznosu 10.000,00 KM, Udruženju omladinski

centar „Kosmos“ Ključ, za implementaciju projekta „Hostel-Velagići“ Velagići.

II

Sredstva iz tačke I ovog Zaključka isplatiti sa sa ekonomskog koda 615000 –Kapitalni transfer Udruženju omladinski centar „Kosmos“ na žiro račun broj: 555-005-000-611-54-29 kod Nove banke.

III

Udruženje omladinski centar „Kosmos“ Ključ, dužno je sačiniti i dostaviti detaljan izvještaj o utrošku sredstava.

IV

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor općine Ključ.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-11-13-470/20

Datum, 06.02.2020. god.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Općinski načelnik općine Ključ, na osnovu člana 27., Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“ broj: 8/11), člana 40., Statuta općine („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), Odluke o izvršenju Budžeta općine Ključ za 2020. godinu („Službeni glasnik općine Ključ broj: 1/20), člana 24., Pravilnika o korištenju tekuće budžetske rezerve („Službeni glasnik općine Ključ broj: 1/20), a na zahtjev Udruženja demobilisanih boraca odbrambeno oslobodilačkog rata 92-95 općine Ključ donosi:

ZAKLJUČAK

I

Sa računa općine Ključ izvršiti prenos sredstava u iznosu 200,00 KM na žiro – račun Udruženja demobilisanih boraca odbrambeno oslobodilačkog rata 92-95 općine Ključ, za pomoć članovima udruženja.

II

Sredstva iz tačke I ovog Zaključka isplatiti iz sredstava Tekuće budžetske rezerve na žiro račun Udruženja demobilisanih boraca odbrambeno oslobodilačkog rata 92-95 općine Ključ.

III

Udruženje demobilisanih boraca odbrambeno oslobodilačkog rata 92-95 općine Ključ dužno

je sačiniti i dostaviti detaljan izvještaj o utrošku sredstava.

IV

Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor općine Ključ.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-11-3-515/20

Datum: 14.02.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Općinski načelnik općine Ključ, na osnovu člana 27., Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“ broj: 8/11), člana 40., Statuta općine („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), Odluke o izvršenju Budžeta općine Ključ za 2020. godinu („Službeni glasnik općine Ključ broj: 1/20“), člana 24., Pravilnika o korištenju tekuće budžetske rezerve („Službeni glasnik općine Ključ broj: 1/20“), a na zahtjev Organizacije RVI općine Ključ donosi:

ZAKLJUČAK

I

Sa računa općine Ključ izvršiti prenos sredstava u iznosu 200,00 KM na žiro – račun Organizacije ratnih vojnih invalida općine Ključ, za pomoć članovima udruženja.

II

Sredstva iz tačke I ovog Zaključka isplatiti iz sredstava Tekuće budžetske rezerve na žiro račun Organizacije ratnih vojnih invalida općine Ključ.

III

Organizacija ratnih vojnih invalida općine Ključ dužana je sačiniti i dostaviti detaljan izvještaj o utrošku sredstava.

IV

Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor općine Ključ.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-11-3-516/20

Datum: 14.02.2020. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Općinski načelnik općine Ključ, na osnovu člana 27., Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“ broj: 8/11), člana 40., Statuta općine („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), Odluke o izvršenju Budžeta općine Ključ za 2020. godinu („Službeni glasnik općine Ključ broj: 1/20“), člana 24., Pravilnika o korištenju tekuće budžetske rezerve („Službeni glasnik općine Ključ broj: 1/20“), a na zahtjev JP „Radio Ključ“ Ključ donosi:

ZAKLJUČAK

I

Sa računa općine Ključ izvršiti prenos sredstava u iznosu 100,00 KM na JP „Radio Ključ“ Ključ, za sufinansiranje troškova reklamiranja Novogodišnjeg programa.

II

Sredstva iz tačke I ovog Zaključka isplatiti iz sredstava Tekuće budžetske rezerve na žiro račun JP „RADIO KLJUČ“ Ključ broj: 5550050002687546 kod Nove banke.

III

JP „Radio Ključ“ Ključ dužan je sačiniti i dostaviti detaljan izvještaj o utrošku sredstava.

IV

Za izvršenje ovog Zaključka zadužuje se Služba za finansije i trezor općine Ključ.

V

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-11-3-487/20

Datum, 10.02.2020. god.

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

SADRŽAJ SLUŽBENOG GLASNIKA OPĆINE KLJUČ BROJ: 3/20**Akti Općinskog vijeća – XXXV redovna sjednica**

Zaključak- usvaja se Zapisnik sa XXXIV redovne sjednice Općinskog vijeća	1
Zaključak- usvaja se Izvještaj o izvršenju odluka i zaključaka sa XXXIV redovne sjednice O.v.	1
Zaključak- usvaja se Odluka o trećoj izmjeni i dopuni prečišćenog teksta Odluke o osnivanju JU "Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ	1
ODLUKA o trećoj izmjeni i dopuni prečišćenog teksta Odluke o osnivanju JU "Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ	2
Zaključak usvaja se Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o izmjeni i dopuni Pravila JU "Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ	2
ODLUKA o davanju saglasnosti na Odluku o izmjeni i dopuni Pravila JU "Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ	2
Odluka o izmjenama i dopunama Pravila JU "Općinski fond za komunalne djelatnosti i infrastrukturu" Ključ	3
Zaključak- usvaja se Odluka o objavljivanju Javnog oglasa za imenovanje člana Općinske izborne komisije općine Ključ	3
ODLUKA o objavljivanju Javnog oglasa za imenovanje člana Općinske izborne komisije općine Ključ ...	4
Zaključak- usvaja se Rješenje o imenovanju Konkursne komisije za izbor redovnog člana Općinske izborne komisije Ključ	6
RJEŠENJE o imenovanju Konkursne komisije za izbor redovnog člana Općinske izborne komisije Ključ ...	6
Zaključak – usvaja se Rješenje o razrješenju člana Općinske izborne komisije općine Ključ	7
RJEŠENJE o razrješenju člana Općinske izborne komisije općine Ključ – Egrić Admir	7
Zaključak- usvaja se Izvještaj o radu Općinskog vijeća i radnih tijela Općinskog vijeća za 2019. godinu ...	8
Zaključak- usvaja se Izvještaj o radu Komisije za procjenu prometne vrijednosti nekretnina za 2019. g. ...	8
Zaključak- usvaja se Izvještaj o radu Općinskog pravobranilaštva općine Ključ za 2019. g.	8
Zaključak- usvaja se Izvještaj o provođenju prostorno- planske dokumentacije na području općine Ključ za 2019. godinu	9
Zaključak- usvaja se Plan rada i finansijskog poslovanja JP "UKUS" d.o.o. Ključ-u stečaju za 2020. godinu	9
Zaključak- usvaja se Plan rada i finansijskog poslovanja JKP "RAD" d.o.o. Ključ za 2020. god	9
Zaključak- prihvata se Informacija o aktivnostima zastupnika poduzetih u cilju rješavanja problema lokalne zajednice	9
PRESUDA USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – bosanski jezik	10
PRESUDA USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – hrvatski jezik	15
PRESUDA USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – srpski jezik	21

Akti Općinskog načelnika

Rješenje o imenovanju Jedinice za upravljanje razvojem – JURA	27
Odluka o načinu utroška sredstava – pomoć porodicama	27
Zaključak	28
Zaključak	28
Zaključak	29
Zaključak	29
Rješenje o razrješenju člana UO u JU „Općinski fond za kom. djelatnosti i infrastrukturu“	29
Rješenje o imenovanju privremenog člana UO u JU „Općinski fond za kom. djelatnosti i infrastr.“	30
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	30
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	31
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	31
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	32
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	32
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	33
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	33
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	34
Odluka o pokretanju postupka javne nabavke	34

Zaključak	34
Zaključak	35
Zaključak	35
Zaključak	36
Zaključak	36
Zaključak	36
Zaključak	37
Zaključak	37

Štampa: Služba za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti

Jedinstveni općinski organ uprave općine Ključ

Cijena jednog primjerka: 5,00 KM

Cijena godišnje pretplate: 50,00 KM

Pretplata se vrši na žiro račun općine Ključ na broj: 1990440002050484, otvoren kod Sparkasse banke, Šifra općine: 048, Vrsta prihoda: 722 631, Budžetska organizacija: 1010011.

Pismeni zahtjev za pretplatu i dokaz o uplati dostavljaju se, putem pisarnice, Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti Jedinstvenog općinskog organa uprave općine Ključ