



SLUŽBENI GLASNIK

OPĆINE KLJUČ

Godina XXVIII
Broj 3

Ključ
Srijeda, 20.3.2024. godine

Izdanje na
bosanskom jeziku

Izdavač: Općina Ključ
Odgovorni urednik: Nedžad Pobrić
Redakcioni odbor:
Suada Hamzić
Dženana Kujundžić Domazet
Zehra Čajić

Na osnovu člana 118. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13, 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja Zapisnika sa XXXIII redovne sjednice Općinskog vijeća, Općinsko vijeće Općine Ključ, na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Zapisnik sa XXXIII redovne sjednice Općinskog vijeća Općine Ključ, u predloženom tekstu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-463/24

Ključ:04.03.2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13, 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja Izvještaja o izvršenju odluka i zaključaka sa XXXIII sjednice općinskog vijeća, Općinsko vijeće Općine Ključ, na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvještaj o izvršenju odluka i zaključaka sa XXXIII sjednice općinskog vijeća u predloženom obliku.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-418-1/24

Ključ, 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja, Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o dodjeli na upravljanje prostorom II diletacije Doma kulture u Ključu, Općinsko vijeće Općine Ključ na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o dodjeli na upravljanje prostorom II diletacije Doma kulture u Ključu.

II

Odluku dostaviti :

Služba za prostorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne i geodetske poslove.

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. Služba za prostorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne i geodetske poslove
5. „Karate klub Ključ“
6. a/A

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-464/24

Ključ: 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 12. i 21. Zakona o principima lokalne samouprave USK-a („Službeni glasnik Unsko Sanaskog Kantona“, broj 8/11) i člana 23. stav 1. Statuta općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, broj (3/10 i 3/11) Općinsko vijeće općine Ključ na svojoj XXXIV sjednici održanoj dana 29.2.2024. godine, d o n o s i

**ODLUKU o izmjeni Odluke
o dodjeli na upravljanje prostorom II diletacije
Doma kulture u Ključu**

Član 1.

U Član 1. stav (4) Odlukeo dodjeli na upravljanje prostorom II diletacije Doma kulture u Ključu ("Službeni glasnik općine Ključ " broj:10/23) iza riječi "Omer Filipović" Ključ veznik "i" briše se i dodaje se "zarež", a iza riječi "UBNOAR" Ključ dodaje se "i Karate klub Ključ".

Član 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a ista će se objaviti u Službenom glasniku općine Ključ.

Broj: 02-02-464/24

Ključ: 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVALA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja, Rješenja o razrješenju člana Općinske izborne Komisije Općine Ključ Čarkić-Dedić Medina, Općinsko vijeće Općine Ključ na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Rješenje o razrješenju člana Općinske izborne Komisije Općine Ključ Čarkić-Dedić Medina.

II

Rješenje dostaviti :

1. Centralna Izborna komisija BIH
2. Čarkić-Dedić Medina

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,

4. Služba za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti,
5. a/A

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02- 407/24

Ključ: 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVALA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 2.12, stav (6) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 4/04, 25/02, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 3/16), člana 2.15 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 4/04, 25/02, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 3/16), člana 23 Statuta Općine Ključ (“Službeni glasnik općine Ključ”, broj: 3/10 i 3/11) i člana 118., stav (2) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ (Službeni glasnik Općine Ključ”, broj: 5/13 i 10/19), Općinsko vijeće Općine Ključ na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024.godine u Ključu, donijelo je:

RJEŠENJE

**o razrješenju člana Općinske izborne
komisije Općine Ključ**

I

ČARKIĆ-DEDIĆ MEDINA razrješava se sa dužnosti člana u Općinskoj izbornoj komisiji Općine Ključ na osnovu pismene ostavke aktom od 21.02.2024.godine.

II

Imenovana podnosi ostavku na mjesto člana Općinske izborne komisije.

Mandat člana iz tačke I ovog Rješenja prestaje danom davanja saglasnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine na ovo Rješenje.

III

Stupanjem na snagu ovog Rješenja prestaje da važi Rješenje broj:02-02-1544/22 od 21.06.2022.godine.

IV

Ovo Rješenje stupa na snagu danom davanja saglasnosti iz tačke II ovog Rješenja, a objavit će se u "Službenom glasniku općine Ključ".

Broj: 02-02- 407/24

Ključ: 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVALA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja, Pravilnik za dodjelu stipendija redovnim studentima, Općinsko vijeće Općine Ključ na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Usvaja se Pravilnik za dodjelu stipendija redovnim studentima.

II

Zaključak dostaviti:

1. Općinskom načelniku,
2. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. Služba za Stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti,
5. a/A

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-466/24

Ključ: 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVALA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 12. i 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 23. i 118. Statuta Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, br. 3/10 i 3/11) i člana 114. i 115. Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, br. 5/13, 10/19 i 4/20), Općinsko vijeće Općine Ključ, na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.2.2024. godine donijelo je:

PRAVILNIK**za dodjelu stipendija redovnim studentima****OSNOVNE ODREDBE****Član 1.**

(Predmet)

Ovim Pravilnikom se uređuje pravni odnos između Općine Ključ kao davaoca stipendije (u daljem tekstu: stipenditor) i redovnih studenata sa područja općine, kao korisnika stipendije (u daljem tekstu: stipendist), a naročito: uslovi, kriteriji i način dodjele stipendija, prava i obaveze stipendista i način ostvarivanja tih prava te prava i obaveze stipenditora.

Član 2.

(Opći uslovi za dodjelu stipendija)

Stipendija se dodjeljuje redovnim studentima od I do VI godine, odnosno prvog i drugog ciklusa studija, na jednoj od visokoškolskih ustanova u Bosni i Hercegovini ili inostranstvu, koji imaju prebivalište na području općine Ključ, a koji nisu korisnici stipendija ili subvencija za troškove smještaja i ishrane iz sredstava Budžeta Vlade Unsko-sanskog kantona ili drugih davaoca.

Studenti koji su apsolvanti, vanredni studenti, kao i studenti koji obnavljaju godinu ili su već korisnici stipendija drugih pravnih subjekata ne mogu konkurisati za stipendiju, niti će njihove molbe biti uzete u razmatranje.

Stipendija bez bodovanja dodjeljuje se:

- studentima bez oba roditelja,
- studentima čiji je prosjek ocjena iznad 9,00 i
- studentima I godine studija koji su u srednjoj školi proglašeni učenikom generacije

Član 3.

(Visina i broj stipendija)

Visina, broj stipendija i mjesečni iznos stipendije određuju se na osnovu planiranih sredstava za tu namjenu u Budžetu Općine Ključ, što se svake godine utvrđuje posebnom Odlukom Općinskog vijeća Općine Ključ.

Stipendije se dodjeljuju za deset mjeseci akademske godine.

KRITERIJI ZA DODJELU STIPENDIJA**Član 4.**

(Kriteriji)

Rang lista za kandidate koji ispunjavaju uslove iz člana 2. utvrdit će Komisija za odabir stipendista

formirana od strane Općinskog načelnika, a na osnovu sljedećih kriterija:

a) Uspjeh u učenju

Studenti I (prve) godine

Za studente prve godine bodovi će se dodjeljivati na osnovu prosječno ostvarene ocjene u srednjoj školi (od I do IV razreda i maturalnog ispita) zaokružena na dvije decimale x 3 boda.

Učenicima koji su ostvarili prosjek ocjena 4,70 i više dodijelit će se dodatnih 5 bodova.

Studenti starijih godina

- prosjek ocjena 6,00 – 6,4912 bodova
- prosjek ocjena 6,50 – 6,99 15 bodova
- prosjek ocjena 7,00 – 7,4918 bodova
- prosjek ocjena 7,50 – 7,9921 bodova
- prosjek ocjena 8,00 – 8,4924 bodova
- prosjek ocjena 8,50 – 8,9927 bodova

b) Materijalni i socijalni položaj

Materijalni i socijalni položaj će se bodovati na osnovu prihoda po članu domaćinstva kako slijedi:

- prihod od 0 – 99,99 KM po članu domaćinstva30 bodova
- prihod od 100,00 – 199,99 KM po članu domaćinstva 25 bodova
- prihod od 200,00 – 299,99 KM po članu domaćinstva 20 bodova
- prihod od 300,00 – 399,99 KM po članu domaćinstva 15 bodova
- prihod od 400,00 – 499,99 KM po članu domaćinstva10 bodova
- prihod od 500,00 – 599,99 KM po članu domaćinstva 7 bodova
- prihod od 600,00 – 699,99 KM po članu domaćinstva 5 bodova
- prihod veći od 700,00 po članu domaćinstva bez bodova

U mjesečna primanja ulaze sva primanja po osnovu plata iz radnog odnosa, primanja po osnovu penzije, prihod od poljoprivrede, invalidnina (lična i porodična), naknada po osnovu nezaposlenosti, mjesečni novčani dodatak dobitnika ratnog priznanja, prihod od autorskih prava, imovine i imovinskih prava kao i drugi prihodi koji podliježu oporezivanju.

c) Statusne povlastice

- Djeca ratnih vojnih invalida, djeca dobitnika ratnog priznanja/odlikovanja i djeca demobilisanih boraca ... 7 bodova

- Djeca iz porodica civilnih žrtava rata, porodica logoraša, korisnici socijalne pomoći i djeca bez roditeljskog staranja 4 boda

Kandidati imaju pravo na bodovanje samo za jednu od statusnih povlastica.

d) Godina upisanog studija

- V i VI godina studija10 bodova
- IV godina studija 9 bodova
- III godina studija 8 bodova
- II godina studija 7 bodova
- I godina studija 6 bodova

e) Ostali kriteriji za bodovanje:

Studentu koji u svom domaćinstvu ima još učenika ili redovnih studenata dodijelit će se dodatni broj bodova i to:

- za svakog redovnog studenta u domaćinstvu po 5 bodova
- za svakog učenika po 3 boda.

Studentima sa utvrđenim invaliditetom – tjelesnim oštećenjem dodijelit će se dodatnih 10 bodova.

Član 5.

(Rang lista)

Ukoliko kandidati imaju isti broj bodova, prednost na rang listi se daje kandidatu koji ima više bodova po osnovu uspjeha u učenju, a ako i u tom slučaju imaju isti broj bodova, onda na osnovu većeg broja bodova po osnovu materijalnog i socijalnog položaja, statusne povlastice, godine upisanog studija.

RASPISIVANJE KONKURSA ZA DODJELU STIPENDIJA

Član 6.

(Raspisivanje konkursa)

Dodjela stipendija vrši se na osnovu Konkursa koji raspisuje Općinski načelnik putem nadležne Službe za svaku akademsku godinu, a u skladu sa usvojenom Odlukom Općinskog vijeća općine Ključ o broju i visini stipendija.

Član 7.

(Oglašavanje konkursa)

Konkurs za dodjelu stipendija objavljuje se putem Radio Ključa, web stranice Općine Ključ i oglasnih ploča Općine Ključ i mjesnih zajednica.

Rok za podnošenje prijava na Konkurs je 15 dana od dana objavljivanja u sredstvima javnog informisanja.

Član 8.
(Postupak)

Postupak provođenja Konkursa i utvrđivanje rang liste za dodjelu stipendija vrši Komisija za dodjelu stipendija koju imenuje Općinski načelnik na osnovu kriterija iz ovog Pravilnika. Komisija za dodjelu stipendija broji 5 članova.

Član 9.
(Potrebna dokumentacija)

Dokumentacija koja se prilaže uz prijavu na Konkurs:

- a) Uvjerenje o prebivalištu MUP-a USK-a (CIPS) ne starije od 3 mjeseca,
- b) Ovjerena izjava podnosioca prijave da nije korisnik stipendije iz drugih izvora,
- c) Potvrda fakulteta o upisu odgovarajućeg semestra u tekućoj akademskoj godini,
- d) Za studente I godine studija svjedočanstvo svih razreda srednje škole i maturalnog ispita.
Za studente starijih godina uvjerenje fakulteta o položenim ispitima iz prethodnih godina studija sa prosjekom ocjena ili ovjerena kopija indeksa,
- e) Kućna lista ne starija od 3 mjeseca,
- f) Potvrda Biroa za zapošljavanje o privremenoj nezaposlenosti za sve nezaposlene članove domaćinstva sa kućne liste ne starija od 15 dana,
- g) Uvjerenje o prihodima ostvarenim u zadnja tri mjeseca za sve zaposlene članove domaćinstva (potvrda o plaći, penzijski ček, invalidnina iz oblasti BIZ-a i drugi dokazi o visini mjesečnog primanja lica sa kućne liste, prihod na osnovu privredne, poljoprivredne, uslužne i druge djelatnosti, dopunskog rada, imovinskih prava ili slično, kao i sva druga primanja koja podliježu oporezivanju),
- h) Uvjerenje o pripadnosti porodici ratnih vojnih invalida, dobitnika ratnog priznanja/odlikovanja i demobilisanih boraca izdato od strane Kantonalnog ministarstva za pitanje boraca i RVI - Odjeljenja BIZ-a Ključ ili Grupe za pitanje evidencija iz oblasti vojne obaveze Ključ,
- i) Uvjerenje JU „Centar za socijalni rad” Ključ o priznavanju statusa civilne žrtve rata, korisnika socijalne pomoći ili da su djeca bez roditeljskog staranja,

- j) Uvjerenje udruženja logoraša „Omer Filipović” Ključ o pripadnosti porodici logoraša,
- k) Dokaz da su članovi sa kućne liste učenici ili studenti,
- l) Nalaz i mišljenje Instituta za medicinsko vještačenje za studente sa utvrđenim invaliditetom – tjelesnim oštećenjem.

Dokumentacija koja se prilaže uz prijavu na Konkurs dostavlja se u originalu ili ovjerenoj kopiji.

Član 10.
(Prijedlog Komisije)

Komisija za dodjelu stipendija dužna je razmotriti sve prispjele zahtjeve za dodjelu stipendija, utvrditi rang listu te Općinskom načelniku dostaviti prijedlog za dodjelu stipendija kao i Zapisnik o provedenom postupku za dodjelu stipendija.

Član 11.
(Odluka o izboru stipendista)

Odluku o izboru stipendista donosi Općinski načelnik i objavljuje se na oglasnoj ploči Općine Ključ.

Nadležna Služba dužna je svim studentima koji su aplicirali na Konkurs dostaviti obavještenje o rezultatima Konkursa.

Član 12.
(Prigovor)

Protiv Odluke Općinskog načelnika o izboru stipendista kojima se dodjeljuje stipendija, učesnici Konkursa imaju pravo podnijeti prigovor u roku od 8 dana od dana dostavljanja obavještenja o rezultatima Konkursa.

Prigovor se podnosi Komisiji za ljudska prava i izbjeglice Općinskog vijeća Općine Ključ.

Član 13.
(Rok za donošenje odluke o prigovoru)

Komisija za ljudska prava i izbjeglice Općinskog vijeća Općine Ključ je dužna donijeti odluku o prigovoru u roku od 15 dana od dana dostavljanja prigovora.

Odluka Komisije za ljudska prava i izbjeglice Općinskog vijeća Općine Ključ je konačna.

ZAVRŠNE ODREDBE**Član 14.**
(Ugovor)

Između stipendiste i stipenditora zaključuje se Ugovor o stipendiranju kojim se regulišu međusobna prava, obaveze i odgovornosti. U ime stipenditora Ugovor o stipendiranju potpisuje Općinski načelnik.

Član 15.
(Gubitak prava na stipendiju)

Korisnik stipendije gubi pravo na stipendiranje u sljedećim slučajevima:

- Ukoliko se utvrdi da je pravo na stipendiju ostvareno na osnovu neistinitih ili nepotpunih podataka ili na osnovu falsifikovane dokumentacije,
- ukoliko se utvrdi da prima stipendiju od drugog davaoca stipendije,
- ukoliko korisniku stipendije bude izrečena disciplinska mjera isključenja iz visokoškolske ustanove,
- ukoliko izgubi status studenta na bilo koji drugi način u akademskoj godini za koju je ostvario pravo na stipendiranje.

Član 16.
(Raskid ugovora)

U slučaju nastanka okolnosti iz člana 15. ovog Pravilnika, davalac stipendije ima pravo i u obavezi je da raskine Ugovor.

Ugovor se smatra raskinutim danom dostave korisniku stipendije pisane obavijesti o raskidu Ugovora, u kojoj će se korisnik stipendije pozvati na povrat isplaćenog iznosa stipendije, u iznosu koji utvrdi davaoc stipendije, a s obzirom na nastanak okolnosti iz člana 3. ovog Ugovora.

Od dana prijema pismene obavijesti, počinje teći rok od 30 (trideset) dana za povrat stipendije. Novčana sredstva za povrat stipendije uplaćuju se na Budžet Općine Ključ.

Član 17.
(Stavljanje van snage)

Stupanjem na snagu ovog Pravilnika stavlja se van snage Pravilnik za dodjelu stipendija redovnim studentima, broj: 05-02-2539/15 od 30.12.2015. godine.

Član 18.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-466/24
Ključ: 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118., stav (3), a u skladu sa članom 148. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja, prijedloga teksta Autentičnog tumačenja tarifnika broj 1. i 10. Odluke o komunalnim taksama, Općinsko vijeće Općine Ključ na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Usvaja se Autentično tumačenje tarifnika broj 1. i 10. Odluke o komunalnim taksama.

II

Autentično tumačenje iz tačke I ovog Zaključka dostaviti Statutarno-pravnoj komisiji, Službi za prostorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko-pravne i geodetske poslove i adv. Botonjić Fehi iz Ključa .

Zaključak dostaviti:

- Općinskom načelniku,
- Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
- Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
- Služba za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti,
- A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-465/24
Ključ: 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 12 i 21. Zakona o lokalnoj samoupravi USK („Službeni glasnik USK“, broj: 8/11), člana 23. Statuta Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ, broj: 3/10 i 3/11) i člana 118. stav (3), člana 175. stav (2) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13 i 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja zahtjeva advokata Botonjić Fehe iz Ključa za autentično tumačenje tarifnika

broj 1. stav (7) i tarifnika broj 10. stav (2) Odluke o komunalnim taksama („Službeni glasnik Općine Ključ broj: 8/19) Općinsko vijeće Općine Ključ na svojoj XXXIV redovnoj sjednici održanoj dana 29.02.2024.godine u Ključu usvojilo je :

AUTENTIČNO TUMAČENJE
Odredaba tarifnika broj 1. stav (7) i tarifnika
broj 10. stav (2) Odluke o
Komunalnim taksama

I

U skladu sa predmetom akta „Službe za prostorno uređenje, stambeno komunalne, imovinsko pravne i geodetske poslove broj: 03-19-6-356/24 od 12.02.2024. godine kojim se od „Statutarno-pravne komisije“ Općinskog vijeća Općine Ključ traži autentično tumačenje navedene odluke u dijelu koji se odnosi na plaćanje komunalne takse za isticanje firme Tarifni broj 1. i 10., člana 174. Stav (1) i stav (5) i člana 176. Stav (1) i (2) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ broj: 05-02-1102/13 od 30.04.2013. godine Statutarno-pravna komisija utvrđuje prijedlog teksta autentičnog tumačenja odredbe Tarifa komunalnih taksa tarifnog broja 1. i 10. Odluke o komunalnim taksama Općine Ključ od 27.06.2019. godine.

Komisija na svojoj XXXII sjednici održanoj dana 27.02.2024. godine je dala mišljenje odredaba tarifnika broj 1.stav (7) i tarifnika broj 10. Stav (2) Odluke o komunalnim taksama gdje konstatuje sljedeće:

Odredbe tarifnog broja 1. i 10. tarife komunalnih taksi su:

„Tarifa komunalnih taksa tarifni broj 1. pod rednim brojem 7. plaća se godišnja naknada u iznosu od 500,00 KM

„Tarifa komunalnih taksa tarifni broj 10. stav (2) ostale djelatnosti: za sve ostale nepomenute djelatnosti plaća se taksa u godišnjem iznosu od 150,00 KM.

U konkretnom slučaju ne radi se o promjenjenoj djelatnosti ili zanimanju ili nekoj novoj djelatnosti ili zanimanju koje nije normirano navedenom odlukom, već o zadržanoj, redovnoj i nastavljenoj djelatnosti za koju je precizno utvrđena i propisana godišnja taksa u iznosu od 500,00 KM.

Nema nejasnoće niti pravne praznine u pogledu njihove primjene, odredbe su istinite, autentične te je jasan i pravilan njihov smisao. Odredbe su jasno i precizno postavljene i samim tim nisu podložne bilo kakvom obliku instrumentalizacije ili dvosmislenog tumačenja.

II

Ovo autentično tumačenje stupa na snagu danom donošenja, a isto će biti objavljeno u „Službenom glasniku Općine Ključ“

Broj: 02-02-465/24

Datum: 04.03. 2024.godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13, 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja Informacije o radu Komisije za procjenu prometne vrijednosti nekretnina za 2023.godinu, Općinsko vijeće Općine Ključ, na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Informacija o radu Komisije za procjenu prometne vrijednosti nekretnina za 2023.godinu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. Služba za prostorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko pravne i geodetske poslove
5. A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-467/24

Ključ:04.03.2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13, 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja Izvještaja o provođenju prostorno-planske dokumentacije na području Općine Ključ za 2023.godinu, Općinsko vijeće Općine Ključ, na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Usvaja se Izvještaj o provođenju prostorno-planske dokumentacije na području Općine Ključ za 2023.godinu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. Služba za prostorno uređenje, stambeno-komunalne, imovinsko pravne i geodetske poslove,
5. A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-468/24

Ključ:04.03..2024. godine

PREDSJEDAVALA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13, 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja Informacije o aktivnostima zastupnika poduzetih u cilju rješavanja problema lokalne zajednice, Općinsko vijeće Općine Ključ, na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Prihvata se Informacija o aktivnostima zastupnika poduzetih u cilju rješavanja problema lokalne zajednice uz dopunu zaključka:

„Na prijedlog vijećnika Amira Krantića: Traži se od Vlade Unsko-sanskog kantona da izvrši ispravku Odluke br. 03-017-3913/2021 od 29.12.2021. godine, u smislu da se sredstva od projekata čiji su nazivi pogrešni i to:

„Rekonstrukcija dijela Bošnjačke ulice na spoju sa Branilaca BiH“ (10.000,00 KM) i „Asfaltiranje pristupnog puta prema mezarju Hadžići“ (6.000,00 KM) preusmjere za realizaciju projekta „Asfaltiranje pristupnog puta prema mezarju Častovići“ u iznosu od 16.000,00 KM.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,

3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. Vlada USK-a,
5. Vijećnik Amir Krantić,
6. A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-469/24

Ključ:04.03.2024. godine

PREDSJEDAVALA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13, 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja Izvještaja o radu Općinskog pravobranilaštva Općine Ključ za 2023. godinu, Općinsko vijeće Općine Ključ, na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK**I**

Usvaja se Izvještaj o radu Općinskog pravobranilaštva Općine Ključ za 2023.godinu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. Općinskog pravobranilaštva,
5. A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-470/24

Ključ:04.03..2024. godine

PREDSJEDAVALA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13, 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja Plan rada i finansijskog poslovanja Sportskog saveza Općine Ključ za 2024. godinu, Općinsko vijeće Općine Ključ, na

svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Plan rada i finansijskog poslovanja Sportskog saveza Općine Ključ za 2024.godinu.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. Sportskom savezu Općine Ključ,
5. A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-471 /24

Ključ:04.03..2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Na osnovu člana 118. stav (3) Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Ključ („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 5/13, 10/19 i 4/20), a povodom razmatranja Izvještaja o implementiranim projektima nevladinih organizacija koji su finansirani iz Budžeta Općine Ključ u 2023.godini, Općinsko vijeće

Općine Ključ, na svojoj XXXIV redovnoj sjednici, održanoj dana 29.02.2024. godine u Ključu, usvojilo je:

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvještaj o implementiranim projektima nevladinih organizacija koji su finansirani iz Budžeta Općine Ključ u 2023.godini.

II

Zaključak dostaviti:

1. Predsjedavajućoj Općinskog vijeća,
2. Općinskom načelniku,
3. Stručni savjetnik za poslove Općinskog vijeća,
4. Služba za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti,
5. A/a

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a isti će biti objavljen u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-02-472/24

Ključ: 04.03.2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
OPĆINSKOG VIJEĆA
Emina Velić, prof., s.r.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-30/23
Sarajevo, 22.2.2024. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti člana 2. stav 1. tačka l), člana 17. stav 1. tačka b) i Tarifnog broja 14. Odluke o komunalnim taksama, na osnovu člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave, održanoj dana 22.2.2024. godine, donio je

P R E S U D U

Utvrđuje se da član 2. stav 1. tačka l), član 17. stav 1. tačka b) i Tarifni broj 14. Odluke o komunalnim taksama ("Službeni glasnik Opštine Ključ", broj: 8/19), nisu u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Opštine Ključ".

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) koristeći ovlaštenja iz člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podnio je dana 13.7.2023. godine Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti odredaba člana 2. stav 1. tačka l), člana 17. stav 1. tačka b) i Tarifnog broja 14. Odluke o komunalnim taksama (u daljem tekstu: osporene odredbe Odluke), koju je donijelo Opštinsko vijeće Opštine Ključ (u daljem tekstu: donosilac osporene Odluke).

2. Stranke u postupku

Na osnovu člana 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03), stranke u ovom ustavno-sudskom postupku su: podnosilac zahtjeva i donosilac osporene Odluke.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva navodi, da su Odlukom o komunalnim taksama (u daljem tekstu: Odluka), propisane komunalne takse, obaveznici plaćanja komunalnih taksa, njihova tarifa, podnošenje prijava za plaćanje takse i druga pitanja u vezi sa utvrđivanjem iznosa i naplatom istih. Smatra da osporene odredbe Odluke nisu u skladu sa članom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da sva lica na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom.

Prema mišljenju podnosioca zahtjeva Odlukom se različito reguliše pitanje komunalne takse u odnosu na djelatnost koju obavlja pravno lice, odnosno izdvaja se vlasnik uređaja za prenos električne energije što predstavlja diskriminatorno postupanje prema određenim privrednim subjektima, u konkretnom slučaju onim subjektima koji se bave djelatnošću prenosa električne energije i djelatnošću distribucije električne energije. Obrazlaže da bi svi privredni subjekti koji obavljaju svoju djelatnost u jednoj zoni, trebali da plaćaju istu naknadu, prema objektivno utvrđenim kriterijima, te je nužno radi zaštite jednakosti svih privrednih subjekata brisati vrstu djelatnosti koju pravno ili fizičko lice obavlja kao kriterij na osnovu kojega se određuje visina komunalne takse. Od svih opštih kriterija utvrđenih članom 17. Odluke vrsta djelatnosti koju pravno ili fizičko lice obavlja predstavlja jedini diskriminatorni faktor, koji na taj način derogira ustavno pravo na jednakost. Posljedica provođenja takve Odluke je diskriminatorno postupanje prema privrednim subjektima, a naročito prema onima koji se bave djelatnostima prenosa električne energije i distribucijom električne energije, koje djelatnosti su od strateškog državnog interesa.

Smatra da Tarifni broj 14. nije definisan na osnovu adekvatnih i na zakonu zasnovanih kriterija, na koji način se omogućava pojava proizvoljnosti, selektivnosti i voluntarizma, kao kategorije koje eliminišu mogućnost ostvarenja Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine zagarantovanih prava. Odluka stavlja u povoljniji pravni položaj i pruža različit pravni tretman jedne kategorije obaveznika, dok drugu kategoriju pravnih lica, koja zapravo ne bi trebala biti određena kao obaveznici, tretira na bitno drugačiji i nepovoljniji način, iako u konkretnom slučaju, ne postoji nikakvo objektivno, razumno niti na zakonu zasnovano opravdanje za takvo postupanje.

Plaćanje navedene komunalne takse za određene privredne subjekte je nespojivo sa društvenom korisnom djelatnošću kakva je prenos, snabdijevanje i distribucija električne energije, te je takva djelatnost osnov za društveni, ekonomski i svaki drugi razvoj mikro i makro lokacije na teritoriju Bosne i Hercegovine. Posebno ističe da pravno lice "Elektroprenos-Elektroprijenos BiH" a.d. Banja Luka, kao nosilac državnog monopola za prenos električne energije radi neizmjernog značaja ove djelatnosti za funkcionisanje elektroenergetskog sistema Bosne i Hercegovine, ima zakonom utvrđenu isključivu nadležnost da vrši prenos električne energije, te da su u njegovoj isključivoj nadležnosti i trafostanice naponskog nivoa 110kV i većeg. Navodi da je u konkretnom slučaju jedinica lokalne samouprave odredila tarifu isključivo za "Elektroprenos-Elektroprijenos BiH" a.d. Banja Luka, imajući u vidu činjenicu da na području Opštine Ključ postoji samo jedna trafostanica i to objekat trafostanice 110kV Ključ u naselju Rejzovići.

U prilog svojim navodima podnosilac zahtjeva citira dijelove obrazloženja iz Presude Ustavnog suda Federacije broj: U-13/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/21), te navodi kao relevantnu sudsku praksu i Presude ovog suda br.: U-11/22 od 15.9.2022. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 80/22), U-13/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/21), U-18/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 93/21) i dr.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnosilac zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da osporene odredbe Odluke nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-30/23 dana 1.8.2023. godine, u skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, pozvao donosioca osporene Odluke, da kao druga stranu u ovom ustavno-sudskom postupku, dostavi odgovor na zahtjev podnosioca, kao i eventualne izmjene i dopune Odluke.

Donosilac osporene Odluke, zastupan po Opštinskom pravobranilaštvu, je dana 24.8.2023. godine dostavio odgovor na zahtjev. U odgovoru se navodi da dominantan kriterij za utvrđivanje visine komunalne takse u Odluci nije kriterij djelatnosti, kako to podnosilac zahtjeva navodi, već su uzeti u obzir i drugi kriteriji i mjerila kao što su veličina, snaga, zauzimanje javnih površina i mjesta, odnosno zone u kojima se obaveznik nalazi. Ističe da niti u jednom propisu veće pravne snage u odnosu na Odluku nije decidno i izričito propisano da djelatnost taksenog obaveznika ne smije i ne može biti jedan od kriterija za određivanje komunalne takse. Navodi da je zakonski osnov za donošenje Odluke u odredbama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22, u daljem tekstu: Zakon o pripadnosti javnih prihoda) i Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 49/06 i 51/09, u daljem tekstu: Zakon o principima lokalne samouprave). Poziva se na Presudu Ustavnog suda Federacije broj: U-12/08 od 14.10.2008. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 71/08).

Negiraju se navodi podnosioca zahtjeva da se Odlukom izdvaja pravno lice "Elektroprenos-Elektroprijenos BiH" a.d. Banja Luka, nego da i drugi vlasnici elektroenergetskih objekata plaćaju komunalnu taksu.

U odgovoru se predlaže da Odluka na vrlo jasan, precizan i konkretan način uređuje komunalnu taksu sa jasnim, preciznim mjerilima i kriterijima, pri čemu ni zakonom ni podzakonskim propisom nije zabranjeno da djelatnost taksenog obaveznika bude jedan od kriterija ili mjerila za obračun visine komunalne takse.

Predlaže se da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da su osporene odredbe Odluke u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II. A 2. (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebno:

- (1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:
c) jednakost pred zakonom;

Član III. 1. c)

U isključivoj su nadležnosti Federacije:

- c) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije,

Član IV.C.3.10.(2) d)

- (2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili opštinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

B. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22)

Član 13. stav 1. tač. b) i c)

Učešće jedinica lokalne samouprave u ostalim
javnim приходima

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

- b) 100% od naknada po osnovu korištenja i uređenja zemljišta;
- c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

C. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br.: 49/06 i 51/09)

Član 36.

U zakonom propisanim okvirima, jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i taksama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Član 37. stav 1. tačka a) alineje 1. i 2.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

- a) vlastiti prihodi:
 - porezi za koje jedinica lokalne samouprave samostalno određuje stopu u skladu sa zakonom;
 - lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom;

D. Odluka o komunalnim taksama

("Službeni glasnik Opštine Ključ", broj: 8/19)

Član 1.

Ovom Odlukom propisuju se komunalne takse na području Opštine Ključ (u daljem tekstu: Opština), obaveznici plaćanja komunalnih taksa (u daljem tekstu: Taksa), njihova tarifa, podnošenje prijava za plaćanje takse i druga pitanja u vezi sa utvrđivanjem iznosa i naplatom istih.

Član 2. stav 1. tačka l) – *osporena odredba*

Takse se naplaćuju za:

- l) korištenje uređaja kojima se vrši prenos električne energije.

Član 17. stav 1. tačka b) – *osporena odredba*

Opšti kriteriji za utvrđivanje visine Takse su:

- b) vrsta djelatnosti koju pravno ili fizičko lice obavljaju i

Tarifni broj 14. – *osporena odredba*

(korištenje uređaja kojima se vrši prenos električne energije)

Obračun komunalne takse se vrši po jedinici mjere/komadu u zavisnosti od građevinske zone u kojoj je uređaj instaliran od strane pravnog lica koje vrši prenos električne energije, na svakoj pojedinačnoj lokaciji, na području Opštine Ključ.

Vrsta uređaja/opreme	I zona	II zona	III zona	IV zona
Trafostanice 110/20/35 kV (KM/komad/godišnje)	25.000,00	23.000,00	22.000,00	20.000,00
Trafostanice 110/20/10 kV (KM/komad/godišnje)	20.000,00	18.000,00	17.000,00	15.000,00
Trafostanice 35(20)10/04 kV (KM/komad/godišnje)	5.000,00	4.000,00	3.000,00	2.000,00

Trafostanice 10(20)/04 kV (KM/komad/godišnje)	1.000,00	900,00	800,00	700,00
Stubne trafostanice	800,00	700,00	600,00	500,00

6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presude Ustavnog suda Federacije br.: U-11/22 od 15.9.2022. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 80/22), br.: U-18/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 93/21) i br.: U-34/21 od 30.3.2022. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 32/22) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon razmatranja zahtjeva i odgovora na zahtjev, osporenih i sa njima vezanih odredbi Odluke, te cjelokupne dokumentacije u spisu predmeta, a imajući u vidu relevantno pravo i praksu ovog suda, utvrđeno je sljedeće:

Podnosilac zahtjeva je u skladu sa članom IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, lice ovlašteno za podnošenje zahtjeva ocjene ustavnosti pred ovim sudom.

Opštinsko vijeće Opštine Ključ dana 27.6.2019. godine donijelo je Odluku kojom se propisuju komunalne takse na području Opštine Ključ, obaveznici plaćanja komunalnih taksa, njihova tarifa, podnošenje prijave za plaćanje takse i druga pitanja u vezi sa utvrđivanjem iznosa komunalnih taksi i njihovom naplatom.

Iz osporenih odredbi Odluke proizilazi, da je propisana godišnja obaveza plaćanja komunalne takse za pravna lica koja vrše tačno određenu djelatnost, u konkretnom slučaju prenosa i distribucije električne energije. Takva pravna lica obavljaju djelatnost od javnog interesa, čije vršenje iziskuje korištenje složene tehničke infrastrukturne opreme, uređaja i instalacija na odgovarajući način razmještenih u prostoru, pa je u tom pogledu podložno tehničkim, ali i pravnim standardima, te obavezi plaćanja posebnih naknada utvrđenih propisima na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine. Očigledno je da se u konkretnom slučaju radi o djelatnosti čije obavljanje zahtijeva razmještanje ogromnog broja uređaja i instalacija u prostoru, pri čemu su svi uvezani u jedinstven sistem. Takav sistem nadilazi opštinske granice i zahtijeva pravnu regulaciju sa najvišeg nivoa, u ovom slučaju državnog i entitetskog.

Imajući u vidu navedeno, Ustavni sud Federacije podsjeća da je u Presudi broj: U-17/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 92/21) precizirao svoje stanovište u pogledu sve učestalijeg propisivanja naknada i taksi jedinica lokalne samouprave na korištenje uređaja, opreme i instalacija koje služe za snabdijevanje energijom, te pružanje telekomunikacijskih usluga kao što su PTT usluge, fiksna i mobilna telefonija, pristup internetu, kablovska televizija i tome slično. Istaknuto je da nametanje ovakvih naknada, koje se u pravilu naplaćuju po komadu uređaja i opreme ili dužini podzemnih i nadzemnih instalacija i to periodično, gubi karakter takse, kao jednokratne naknade koju obaveznik plaća na ime neke usluge od strane državnog organa i poprima karakter "parafiskalnog" nameta kojim se periodično zahvata u imovinu odnosno dohodak obaveznika i to po stopi koja se utvrđuje proizvoljno, na bazi anticipiranog dohotka koji ostvaruju privredni subjekti koji obavljaju djelatnost u pomenutim oblastima. Uz to su predmet ovakvog oporezivanja pod nominacijom komunalne naknade ili komunalne takse sredstva za rad privrednih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa.

Amandmanom VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno članom III. 1. tačka c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine je propisano da je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije. Na osnovu navedenih ustavnih ovlaštenja Federacija Bosne i Hercegovine je donijela Zakon o pripadnosti javnih prihoda kojim se uređuje pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. Ovim zakonom pripadnost svih javnih prihoda je podijeljena između Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i jedinica lokalne samouprave (član 6. Zakona). Članom 13. Zakon o pripadnosti javnih prihoda je propisano da jedinicama lokalne samouprave, između ostalog, pripadaju prihodi od korištenja i uređenja zemljišta, kao i naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave. Prema Zakonu o principima lokalne samouprave, jedinicama lokalne samouprave pripadaju lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje opštinsko/gradsko vijeće u skladu sa zakonom.

Dakle, u skladu sa odredbama Zakona o principima lokalne samouprave i Zakona o pripadnosti javnih prihoda, donosilac Odluke je nadležan da donese propis kojim se uređuje režim naplaćivanja komunalne takse na području Opštine Ključ. Međutim, to mu ne daje za pravo da postupa na način da propisuje takse i druge vrste naknada bez ikakvih ograničenja, posebno u situacijama kada su posebnim zakonima i propisima, propisane naknade, kao što je to slučaj kod privrednih subjekata koji se bave snabdijevanjem i prenosom električne energije, odnosno kada se radi o privrednim društvima koja su od posebnog društvenog interesa. Tome u prilogu ide i odredba člana 37. stav 1. tačka a) alineje 1. i 2. Zakona o principima lokalne samouprave u kojem je propisano da jedinicama lokalne samouprave pripadaju vlastiti prihodi i to porezi za koje jedinice lokalne samouprave samostalno određuju stopu u

skladu sa zakonom i lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje opštinsko vijeće u skladu sa zakonom. Dakle, propisivanje vrste i visine taksi i naknada od strane jedinica lokalne samouprave, mora biti u skladu sa zakonom koji je donesen na državnom ili federalnom nivou. U svakom slučaju ne bi se smjelo uvoditi plaćanje poreza, taksa ili naknada za korištenje sredstava za rad i to posebno onih sredstava za rad pomoću kojih se vrše djelatnosti koje građanima obezbjeđuju elementarne uslove za civilizovan život. Upravo je to slučaj kada su u pitanju privredni subjekti koji obavljaju djelatnost od javnog interesa i značaja bez kojih normalan život ne može funkcionisati, a to su djelatnosti iz oblasti snabdijevanja energijom (električna energija, plin, voda, grijanje i sl.), telekomunikacije, kablovska televizija i bežični internet, te PTT usluge, sa podzemnim i nadzemnim instalacijama iz ovih oblasti.

U kontekstu rečenog, nužno je napomenuti da prema utvrđenoj sudskoj praksi ovoga suda, vrsta djelatnosti ne može biti kriterij za propisivanje komunalne takse, jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnoj garanciji jednakosti pred zakonom koja je propisana u članu II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Iz osporenih odredbi Odluke, odnosno iz člana 17. Odluke, nedvosmisleno proizilazi da visina propisane komunalne takse zavisi od tri kriterija, i to od: površine prostora po m² koja se koristi, vrste djelatnosti koju pravno ili fizičko lice obavlja i utvrđene zone. Nesumnjivo je da u kombinaciji ta tri kriterija visinu komunalne takse primarno određuje kriterij djelatnosti, dok je kriterij površine poslovnog prostora koja se koristi i zone u kojima se koriste predmeti, prostori, uređaji, oprema ili pružaju usluge zapravo supsidijarna korekcija. Kako se ovdje radi o naplati komunalne takse, a ne o oporezivanju dohotka odnosno dobiti, Ustavni sud Federacije smatra da takva dominacija kriterija djelatnosti (vrste djelatnosti koju pravno ili fizičko lice obavlja), proturječi ustavom zagaranovanoj jednakosti pred zakonom.

Na osnovu svega iznesenog, odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Mirko Milićević, prof. dr. Edin Muminović, Branimir Orašanin, dr. sc. Kata Senjak, Ajša Softić i mr. sc. Alen Taletović, sudije Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-30/23
Sarajevo, 22.2.2024. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti članka 2. stavak 1. točka l), članka 17. stavak 1. točka b) i Tarifnog broja 14. Odluke o komunalnim pristojbama, na temelju članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave, održanoj dana 22.2.2024. godine, donio je

P R E S U D U

Utvrđuje se da članak 2. stavak 1. točka l), članak 17. stavak 1. točka b) i Tarifni broj 14. Odluke o komunalnim pristojbama ("Službeni glasnik Općine Ključ", broj: 8/19), nisu sukladni sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Općine Ključ".

O b r a z l o ž e n j e

8. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) koristeći ovlasti iz članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podnio je dana 13.7.2023. godine Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti odredaba članka 2. stavak 1. točka l), članka 17. stavak 1. točka b) i Tarifnog broja 14. Odluke o komunalnim pristojbama (u daljnjem tekstu: osporene odredbe Odluke), koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Ključ (u daljnjem tekstu: donositelj osporene Odluke).

9. Stranke u postupku

Na temelju članka 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03), stranke u ovom ustavnosudbenom postupku su: podnositelj zahtjeva i donositelj osporene Odluke.

10. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva navodi, da su Odlukom o komunalnim pristojbama (u daljnjem tekstu: Odluka), propisane komunalne pristojbe, obveznici plaćanja komunalnih pristojbi, njihova tarifa, podnošenje prijava za plaćanje pristojbi i druga pitanja u svezi s utvrđivanjem iznosa i naplatom istih. Smatra da osporene odredbe Odluke nisu sukladne s člankom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da sve osobe na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom.

Prema mišljenju podnositelja zahtjeva Odlukom se različito regulira pitanje komunalne pristojbe u odnosu na djelatnost koju obavlja pravna osoba, odnosno izdvaja se vlasnik uređaja za prijenos električne energije što predstavlja diskriminatorno postupanje prema određenim gospodarskim subjektima, u konkretnom slučaju onim subjektima koji se bave djelatnošću prijenosa električne energije i djelatnošću distribucije električne energije. Obrazlaže da bi svi gospodarski subjekti koji obavljaju svoju djelatnost u jednoj zoni, trebali da plaćaju istu naknadu, prema objektivno utvrđenim kriterijima, te je nužno radi zaštite jednakosti svih gospodarskih subjekata brisati vrstu djelatnosti koju pravna ili fizička osoba obavlja kao kriterij na temelju kojega se određuje visina komunalne pristojbe. Od svih općih kriterija utvrđenih člankom 17. Odluke vrsta djelatnosti koju pravna ili fizička osoba obavlja predstavlja jedini diskriminatorni faktor, koji na taj način derogira ustavno pravo na jednakost. Posljedica provođenja takve Odluke je diskriminatorno postupanje prema gospodarskim subjektima, a naročito prema onima koji se bave djelatnostima prijenosa električne energije i distribucijom električne energije, koje djelatnosti su od strateškog državnog interesa.

Smatra da Tarifni broj 14. nije definiran na temelju adekvatnih i na zakonu utemeljenih kriterija, na koji način se omogućava pojava proizvoljnosti, selektivnosti i voluntarizma, kao kategorije koje eliminiraju mogućnost ostvarenja Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine zajamčenih prava. Odluka stavlja u povoljniji pravni položaj i pruža različit pravni tretman jedne kategorije obveznika, dok drugu kategoriju pravnih osoba, koja zapravo ne bi trebala biti određena kao obveznici, tretira na bitno drugačiji i nepovoljniji način, iako u konkretnom slučaju, ne postoji nikakvo objektivno, razumno niti na zakonu utemeljeno opravdanje za takvo postupanje.

Plaćanje navedene komunalne pristojbe za određene gospodarske subjekte je nespojivo sa društvenom korisnom djelatnošću kakva je prijenos, snabdijevanje i distribucija električne energije, te je takva djelatnost osnov za društveni, ekonomski i svaki drugi razvoj mikro i makro lokacije na teritoriju Bosne i Hercegovine. Posebice ističe da pravna osoba "Elektroprenos-Elektroprijenos BiH" a.d. Banja Luka, kao nositelj državnog monopola za prijenos električne energije radi neizmjernog značaja ove djelatnosti za funkcioniranje elektroenergetskog sustava Bosne i Hercegovine, ima zakonom utvrđenu isključivu nadležnost da vrši prijenos električne energije, te da su u njegovoj isključivoj nadležnosti i trafostanice naponskog nivoa 110kV i većeg. Navodi da je u konkretnom slučaju jedinica lokalne samouprave odredila tarifu isključivo za "Elektroprenos-Elektroprijenos BiH" a.d. Banja Luka, imajući u vidu činjenicu da na području Općine Ključ postoji samo jedna trafostanica i to objekat trafostanice 110kV Ključ u naselju Rejzovići.

U prilog svojim navodima podnositelj zahtjeva citira dijelove obrazloženja iz Presude Ustavnog suda Federacije broj: U-13/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/21), te navodi kao relevantnu sudbenu praksu i Presude ovog suda br.: U-11/22 od 15.9.2022. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 80/22), U-13/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/21), U-18/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 93/21) i dr.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnositelj zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da osporene odredbe Odluke nisu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

11. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-30/23 dana 1.8.2023. godine, sukladno s člankom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, pozvao donositelja osporene Odluke, da kao druga stranu u ovom ustavnosudbenom postupku, dostavi odgovor na zahtjev podnositelja, kao i eventualne izmjene i dopune Odluke.

Donositelj osporene Odluke, zastupan po Općinskom pravobraniteljstvu, je dana 24.8.2023. godine dostavio odgovor na zahtjev. U odgovoru se navodi da dominantan kriterij za utvrđivanje visine komunalne pristojbe u Odluci nije kriterij djelatnosti, kako to podnositelj zahtjeva navodi, već su uzeti u obzir i drugi kriteriji i mjerila kao što su veličina, snaga, zauzimanje javnih površina i mjesta, odnosno zone u kojima se obveznik nalazi. Ističe da niti u

jednom propisu veće pravne snage u odnosu na Odluku nije decidno i izričito propisano da djelatnost pristojbenog obveznika ne smije i ne može biti jedan od kriterija za određivanje komunalne pristojbe. Navodi da je zakonski temelj za donošenje Odluke u odredbama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22, u daljnjem tekstu: Zakon o pripadnosti javnih prihoda) i Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 49/06 i 51/09, u daljnjem tekstu: Zakon o načelima lokalne samouprave). Poziva se na Presudu Ustavnog suda Federacije broj: U-12/08 od 14.10.2008. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 71/08).

Negiraju se navodi podnositelja zahtjeva da se Odlukom izdvaja pravna osoba "Elektroprenos-Elektroprijenos BiH" a.d. Banja Luka, nego da i drugi vlasnici elektroenergetskih objekata plaćaju komunalnu pristojbu.

U odgovoru se predlaže da Odluka na vrlo jasan, precizan i konkretan način uređuje komunalnu pristojbu s jasnim, preciznim mjerilima i kriterijima, pri čemu ni zakonom ni podzakonskim propisom nije zabranjeno da djelatnost pristojbenog obveznika bude jedan od kriterija ili mjerila za obračun visine komunalne pristojbe.

Predlaže se da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom će utvrditi da su osporene odredbe Odluke sukladne sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

12. Relevantno pravo

E. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak II. A 2. (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebice:

- (1) Sve osobe na teritoriji Federacije uživaju prava na:
 - c) jednakost pred zakonom;

Članak III. 1. c)

U isključivoj su nadležnosti Federacije:

- c) donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije,

Članak IV.C.3.10.(2) d)

(2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladan sa ovim ustavom.

F. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22)

Članak 13. stavak 1. toč. b) i c)

Učešće jedinica lokalne samouprave u ostalim javnim prihodima

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

- b) 100% od naknada na temelju korištenja i uređenja zemljišta;
- c) naknade i pristojbe sukladno s propisima jedinica lokalne samouprave;

G. Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br.: 49/06 i 51/09)

Članak 36.

U zakonom propisanim okvirima, jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i pristojbama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Članak 37. stavak 1. točka a) alineje 1. i 2.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinica lokalne samouprave samostalno određuje stopu sukladno sa zakonom;
- lokalne pristojbe i naknade čije iznose utvrđuje vijeće sukladno sa zakonom;

H. Odluka o komunalnim pristojbama

("Službeni glasnik Općine Ključ", broj: 8/19)

Članak 1.

Ovom Odlukom propisuju se komunalne pristojbe na području Općine Ključ (u daljnjem tekstu: Općina), obveznici plaćanja komunalnih pristojbi (u daljnjem tekstu: Pristojba), njihova tarifa, podnošenje prijave za plaćanje pristojbe i druga pitanja u svezi s utvrđivanjem iznosa i naplatom istih.

Članak 2. stavak 1. točka 1) – *osporena odredba*

Pristojbe se naplaćuju za:

- 1) korištenje uređaja kojima se vrši prijenos električne energije.

Članak 17. stavak 1. točka b) – *osporena odredba*

Opći kriteriji za utvrđivanje visine Pristojbe su:

- b) vrsta djelatnosti koju pravna ili fizička osoba obavljaju i

Tarifni broj 14. – *osporena odredba*

(korištenje uređaja kojima se vrši prijenos električne energije)

Obračun komunalne pristojbe se vrši po jedinici mjere/komadu u ovisnosti od građevinske zone u kojoj je uređaj instaliran od strane pravne osobe koja vrši prijenos električne energije, na svakoj pojedinačnoj lokaciji, na području Općine Ključ.

Vrsta uređaja/opreme	I zona	II zona	III zona	IV zona
Trafostanice 110/20/35 kV (KM/komad/godišnje)	25.000,00	23.000,00	22.000,00	20.000,00
Trafostanice 110/20/10 kV (KM/komad/godišnje)	20.000,00	18.000,00	17.000,00	15.000,00
Trafostanice 35(20)10/04 kV (KM/komad/godišnje)	5.000,00	4.000,00	3.000,00	2.000,00
Trafostanice 10(20)/04 kV (KM/komad/godišnje)	1.000,00	900,00	800,00	700,00
Stubne trafostanice	800,00	700,00	600,00	500,00

13. Sudbena praksa Ustavnog suda Federacije

Presude Ustavnog suda Federacije br.: U-11/22 od 15.9.2022. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 80/22), br.: U-18/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 93/21) i br.: U-34/21 od 30.3.2022. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 32/22) i dr.

14. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon razmatranja zahtjeva i odgovora na zahtjev, osporenih i s njima vezanih odredbi Odluke, te cjelokupne dokumentacije u spisu predmeta, a imajući u vidu relevantno pravo i praksu ovog suda, utvrđeno je sljedeće:

Podnositelj zahtjeva je sukladno s člankom IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, osoba ovlaštena za podnošenje zahtjeva ocjene ustavnosti pred ovim sudom.

Općinsko vijeće Općine Ključ dana 27.6.2019. godine donijelo je Odluku kojom se propisuju komunalne pristojbe na području Općine Ključ, obveznici plaćanja komunalnih pristojbi, njihova tarifa, podnošenje prijave za plaćanje pristojbe i druga pitanja u svezi s utvrđivanjem iznosa komunalnih pristojbi i njihovom naplatom.

Iz osporenih odredbi Odluke proizilazi, da je propisana godišnja obveza plaćanja komunalne pristojbe za pravne osobe koje vrše točno određenu djelatnost, u konkretnom slučaju prijenosa i distribucije električne energije. Takve pravne osobe obavljaju djelatnost od javnog interesa, čije vršenje iziskuje korištenje složene tehničke infrastrukturne opreme, uređaja i instalacija na odgovarajući način razmještenih u prostoru, pa je u tom pogledu podložno tehničkim, ali i pravnim standardima, te obvezi plaćanja posebnih naknada utvrđenih propisima na razini Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine. Očigledno je da se u konkretnom slučaju radi o djelatnosti čije

obavljanje zahtijeva razmjешtanje ogromnog broja uređaja i instalacija u prostoru, pri čemu su svi uvezani u jedinstven sustav. Takav sustav nadilazi općinske granice i zahtijeva pravnu regulaciju s najviše razine, u ovom slučaju državne i entitetske.

Imajući u vidu navedeno, Ustavni sud Federacije podsjeća da je u Presudi broj: U-17/20 od 13.10.2021. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 92/21) precizirao svoje stanovište u pogledu sve učestalijeg propisivanja naknada i pristojbi jedinica lokalne samouprave na korištenje uređaja, opreme i instalacija koje služe za snabdijevanje energijom, te pružanje telekomunikacijskih usluga kao što su PTT usluge, fiksna i mobilna telefonija, pristup internetu, kablovska televizija i tome slično. Istaknuto je da nametanje ovakvih naknada, koje se u pravilu naplaćuju po komadu uređaja i opreme ili dužini podzemnih i nadzemnih instalacija i to periodično, gubi karakter pristojbe, kao jednokratne naknade koju obveznik plaća na ime neke usluge od strane državnog organa i poprima karakter "parafiskalnog" nameta kojim se periodično zahvata u imovinu odnosno dohodak obveznika i to po stopi koja se utvrđuje proizvoljno, na bazi anticipiranog dohotka koji ostvaruju gospodarski subjekti koji obavljaju djelatnost u pomenutim oblastima. Uz to su predmet ovakvog oporezivanja pod nominacijom komunalne naknade ili komunalne pristojbe sredstva za rad gospodarskih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa.

Amandmanom VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno člankom III. 1. točka c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine je propisano da je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije. Na temelju navedenih ustavnih ovlasti Federacija Bosne i Hercegovine je donijela Zakon o pripadnosti javnih prihoda kojim se uređuje pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. Ovim zakonom pripadnost svih javnih prihoda je podijeljena između Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i jedinica lokalne samouprave (članak 6. Zakona). Člankom 13. Zakon o pripadnosti javnih prihoda je propisano da jedinicama lokalne samouprave, između ostalog, pripadaju prihodi od korištenja i uređenja zemljišta, kao i naknade i pristojbe sukladno s propisima jedinica lokalne samouprave. Prema Zakonu o načelima lokalne samouprave, jedinicama lokalne samouprave pripadaju lokalne pristojbe i naknade čije iznose utvrđuje općinsko/gradsko vijeće sukladno sa zakonom.

Dakle, sukladno s odredbama Zakona o načelima lokalne samouprave i Zakona o pripadnosti javnih prihoda, donositelj Odluke je nadležan da donese propis kojim se uređuje režim naplaćivanja komunalne pristojbe na području Općine Ključ. Međutim, to mu ne daje za pravo da postupa na način da propisuje pristojbe i druge vrste naknada bez ikakvih ograničenja, posebice u situacijama kada su posebnim zakonima i propisima, propisane naknade, kao što je to slučaj kod gospodarskih subjekata koji se bave snabdijevanjem i prijenosom električne energije, odnosno kada se radi o gospodarskim društvima koja su od posebnog društvenog interesa. Tome u prilogu ide i odredba članka 37. stavak 1. točka a) alineje 1. i 2. Zakona o načelima lokalne samouprave u kojem je propisano da jedinicama lokalne samouprave pripadaju vlastiti prihodi i to porezi za koje jedinice lokalne samouprave samostalno određuju stopu sukladno sa zakonom i lokalne pristojbe i naknade čije iznose utvrđuje općinsko vijeće sukladno sa zakonom. Dakle, propisivanje vrste i visine pristojbi i naknada od strane jedinica lokalne samouprave, mora biti sukladno sa zakonom koji je donesen na državnoj ili federalnoj razini. U svakom slučaju ne bi se smjelo uvoditi plaćanje poreza, pristojbi ili naknada za korištenje sredstava za rad i to posebice onih sredstava za rad pomoću kojih se vrše djelatnosti koje građanima obezbjeđuju elementarne uvjete za civiliziran život. Upravo je to slučaj kada su u pitanju gospodarski subjekti koji obavljaju djelatnost od javnog interesa i značaja bez kojih normalan život ne može funkcionirati, a to su djelatnosti iz oblasti snabdijevanja energijom (električna energija, plin, voda, grijanje i sl.), telekomunikacije, kablovska televizija i bežični internet, te PTT usluge, s podzemnim i nadzemnim instalacijama iz ovih oblasti.

U kontekstu rečenog, nužno je napomenuti da prema utvrđenoj sudbenoj praksi ovoga suda, vrsta djelatnosti ne može biti kriterij za propisivanje komunalne pristojbe, jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnom jamstvu jednakosti pred zakonom koje je propisano u članku II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Iz osporenih odredbi Odluke, odnosno iz članka 17. Odluke, nedvojbeno proizilazi da visina propisane komunalne pristojbe ovisi od tri kriterija, i to od: površine prostora po m² koja se koristi, vrste djelatnosti koju pravna ili fizička osoba obavlja i utvrđene zone. Nesumnjivo je da u kombinaciji ta tri kriterija visinu komunalne pristojbe primarno određuje kriterij djelatnosti, dok je kriterij površine poslovnog prostora koja se koristi i zone u kojima se koriste predmeti, prostori, uređaji, oprema ili pružaju usluge zapravo supsidijarna korekcija. Kako se ovdje radi o naplati komunalne pristojbe, a ne o oporezivanju dohotka odnosno dobiti, Ustavni sud Federacije smatra da takva dominacija kriterija djelatnosti (vrste djelatnosti koju pravna ili fizička osoba obavlja), proturječi ustavom zajamčenoj jednakosti pred zakonom.

Na temelju svega iznesenog, odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Mirko Milićević, prof. dr. Edin Muminović, Branimir Orašanić, dr. sc. Kata Senjak, Ajša Softić i mr. sc. Alen Taletović, suci Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije

Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
УСТАВНИ СУД
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Број: У-30/23
Сарајево, 22.2.2024. године

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући о захтјеву Премијера Федерације Босне и Херцеговине за оцјену уставности члана 2. став 1. тачка л), члана 17. став 1. тачка б) и Тарифног броја 14. Одлуке о комуналним таксама, на основу члана IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници Суда без јавне расправе, одржаној дана 22.2.2024. године, донио је

П Р Е С У Д У

Утврђује се да члан 2. став 1. тачка л), члан 17. став 1. тачка б) и Тарифни број 14. Одлуке о комуналним таксама ("Службени гласник Општине Кључ", број: 8/19), нису у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Пресуду објавити у "Службеним новинама Федерације БиХ" и "Службеном гласнику Општине Кључ".

О б р а з л о ж е њ е

15. Подносилац захтјева и предмет захтјева

Премијер Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: подносилац захтјева) користећи овлашћења из члана IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, поднио је дана 13.7.2023. године Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) захтјев за оцјену уставности одредаба члана 2. став 1. тачка л), члана 17. став 1. тачка б) и Тарифног броја 14. Одлуке о комуналним таксама (у даљем тексту: оспорене одредбе Одлуке), коју је донијело Општинско вијеће Општине Кључ (у даљем тексту: доносилац оспорене Одлуке).

16. Странке у поступку

На основу члана 39. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 6/95 и 37/03), странке у овом уставно-судском поступку су: подносилац захтјева и доносилац оспорене Одлуке.

17. Битни наводи захтјева

Подносилац захтјева наводи, да су Одлуком о комуналним таксама (у даљем тексту: Одлука), прописане комуналне таксе, обавезници плаћања комуналних такса, њихова тарифа, подношење пријава за плаћање таксе и друга питања у вези са утврђивањем износа и наплатом истих. Сматра да оспорене одредбе Одлуке нису у складу са чланом II.А.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине којим је прописано да сва лица на територији Федерације Босне и Херцеговине уживају право на једнакост пред законом.

Према мишљењу подносиоца захтјева Одлуком се различито регулише питање комуналне таксе у односу на дјелатност коју обавља правно лице, односно издваја се власник уређаја за пренос електричне енергије што представља дискриминаторно поступање према одређеним привредним субјектима, у конкретном случају оним субјектима који се баве дјелатношћу преноса електричне енергије и дјелатношћу дистрибуције електричне енергије. Образлаже да би сви привредни субјекти који обављају своју дјелатност у једној зони, требали да плаћају исту накнаду, према објективно утврђеним критеријима, те је нужно ради заштите једнакости свих привредних субјеката брисати врсту дјелатности коју правно или физичко лице обавља као критериј на основу којег се одређује висина комуналне таксе. Од свих општих критерија утврђених чланом 17. Одлуке врста дјелатности коју правно или физичко лице обавља представља једини дискриминаторни фактор, који на тај начин дерогира уставно право на једнакост. Посљедица провођења такве Одлуке је дискриминаторно поступање према привредним субјектима, а нарочито према онима који се баве

дјелатностима преноса електричне енергије и дистрибуцијом електричне енергије, које дјелатности су од стратешког државног интереса.

Сматра да Тарифни број 14. није дефинисан на основу адекватних и на закону заснованих критерија, на који начин се омогућава појава произвољности, селективности и волунтаризма, као категорије које елиминишу могућност остварења Уставом Федерације Босне и Херцеговине загарантованих права. Одлука ставља у повољнији правни положај и пружа различит правни третман једне категорије обавезника, док другу категорију правних лица, која заправо не би требала бити одређена као обавезници, третира на битно другачији и неповољнији начин, иако у конкретном случају, не постоји никакво објективно, разумно нити на закону засновано оправдање за такво поступање.

Плаћање наведене комуналне таксе за одређене привредне субјекте је неспојиво са друштвеном корисном дјелатношћу каква је пренос, снабдијевање и дистрибуција електричне енергије, те је таква дјелатност основ за друштвени, економски и сваки други развој микро и макро локације на територију Босне и Херцеговине. Посебно истиче да правно лице "Електропренос-Електропријенос БиХ" а.д. Бања Лука, као носилац државног монопола за пренос електричне енергије ради неизмјерног значаја ове дјелатности за функционисање електроенергетског система Босне и Херцеговине, има законом утврђену искључиву надлежност да врши пренос електричне енергије, те да су у његовој искључивој надлежности и трафостанице напонског нивоа 110кV и већег. Наводи да је у конкретном случају јединица локалне самоуправе одредила тарифу искључиво за "Електропренос-Електропријенос БиХ" а.д. Бања Лука, имајући у виду чињеницу да на подручју Општине Кључ постоји само једна трафостаница и то објекат трафостанице 110кV Кључ у насељу Рејзовићи.

У прилог својим наводима подносилац захтјева цитира дијелове образложења из Пресуде Уставног суда Федерације број: У-13/20 од 13.10.2021. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 97/21), те наводи као релевантну судску праксу и Пресуде овог суда бр.: У-11/22 од 15.9.2022. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 80/22), У-13/20 од 13.10.2021. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 97/21), У-18/20 од 13.10.2021. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 93/21) и др.

Имајући у виду све напријед наведено, подносилац захтјева предлаже да Уставни суд Федерације донесе пресуду којом ће утврдити да оспорене одредбе Одлуке нису у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

18. Битни наводи одговора на захтјев

Уставни суд Федерације је актом број: У-30/23 дана 1.8.2023. године, у складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, позвао доносиоца оспорене Одлуке, да као друга страну у овом уставно-судском поступку, достави одговор на захтјев подносиоца, као и евентуалне измјене и допуне Одлуке.

Доносилац оспорене Одлуке, заступан по Општинском правобранилаштву, је дана 24.8.2023. године доставио одговор на захтјев. У одговору се наводи да доминантан критериј за утврђивање висине комуналне таксе у Одлуци није критериј дјелатности, како то подносилац захтјева наводи, већ су узети у обзир и други критерији и мјерила као што су величина, снага, заузимање јавних површина и мјеста, односно зоне у којима се обавезник налази. Истиче да нити у једном пропису веће правне снаге у односу на Одлуку није децидно и изричито прописано да дјелатност таксеног обавезника не смије и не може бити један од критерија за одређивање комуналне таксе. Наводи да је законски основ за доношење Одлуке у одредбама Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 и 17/22, у даљем тексту: Закон о припадности јавних прихода) и Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 49/06 и 51/09, у даљем тексту: Закон о принципима локалне самоуправе). Позива се на Пресуду Уставног суда Федерације број: У-12/08 од 14.10.2008. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 71/08).

Негирају се наводи подносиоца захтјева да се Одлуком издваја правно лице "Електропренос-Електропријенос БиХ" а.д. Бања Лука, него да и други власници електроенергетских објеката плаћају комуналну таксу.

У одговору се предлаже да Одлука на врло јасан, прецизан и конкретан начин уређује комуналну таксу са јасним, прецизним мјерилима и критеријима, при чему ни законом ни подзаконским прописом није забрањено да дјелатност таксеног обавезника буде један од критерија или мјерила за обрачун висине комуналне таксе.

Предлаже се да Уставни суд Федерације донесе пресуду којом ће утврдити да су оспорене одредбе Одлуке у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

19. Релевантно право

I. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан II. А 2. (1) ц)

Федерација ће осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Анексу овог устава. Посебно:

- (1) Сва лица на територији Федерације уживају права на:
ц) једнакост пред законом;

Члан III. 1. ц)

У искључивој су надлежности Федерације:

ц) доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације,

Члан IV.Ц.3.10.(2) д)

(2) Уставни суд:

д) на захтјев премијера, или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис које је донијело неко тијело кантоналне, градске или општинске власти у складу са овим уставом.

Б. Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине

("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 и 17/22)

Члан 13. став 1. тач. б) и ц)

Учешће јединица локалне самоуправе у осталим јавним приходима

Поред удјела у расподјели прихода из члана 6. овог Закона, јединицама локалне самоуправе припадају и други јавни приходи како слиједи:

- б) 100% од накнада по основу коришћења и уређења земљишта;
ц) накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе;

Ј. Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине

("Службене новине Федерације БиХ", бр.: 49/06 и 51/09)

Члан 36.

У законом прописаним оквирима, јединице локалне самоуправе доносе прописе о накнадама и таксама, као и проведбене прописе о опорезивању.

Члан 37. став 1. тачка а) алинеје 1. и 2.

Јединицама локалне самоуправе припадају приходи:

- а) властити приходи:
- порези за које јединица локалне самоуправе самостално одређује стопу у складу са законом;
- локалне таксе и накнаде чије износе утврђује вијеће у складу са законом;

Г. Одлука о комуналним таксама

("Службени гласник Општине Кључ", број: 8/19)

Члан 1.

Овом Одлуком прописују се комуналне таксе на подручју Општине Кључ (у даљем тексту: Општина), обавезници плаћања комуналних такса (у даљем тексту: Такса), њихова тарифа, подношење пријава за плаћање таксе и друга питања у вези са утврђивањем износа и наплатом истих.

Члан 2. став 1. тачка л) – *оспорена одредба*

Таксе се наплаћују за:

- л) коришћење уређаја којима се врши пренос електричне енергије.

Члан 17. став 1. тачка б) – *оспорена одредба*

Општи критерији за утврђивање висине Таксе су:

- б) врста дјелатности коју правно или физичко лице обављају и

Тарифни број 14. – *оспорена одредба*

(коришћење уређаја којима се врши пренос електричне енергије)

Обрачун комуналне таксе се врши по јединици мјере/комаду у зависности од грађевинске зоне у којој је уређај инсталиран од стране правног лица које врши пренос електричне енергије, на свакој појединачној локацији, на подручју Општине Кључ.

Врста уређаја/опреме	I зона	II зона	III зона	IV зона
Трафостанице 110/20/35 кV (KM/комад/годишње)	25.000,00	23.000,00	22.000,00	20.000,00
Трафостанице 110/20/10 кV (KM/комад/годишње)	20.000,00	18.000,00	17.000,00	15.000,00
Трафостанице 35(20)10/04 кV (KM/комад/годишње)	5.000,00	4.000,00	3.000,00	2.000,00
Трафостанице 10(20)/04 кV (KM/комад/годишње)	1.000,00	900,00	800,00	700,00
Стубне трафостанице	800,00	700,00	600,00	500,00

20. Судска пракса Уставног суда Федерације

Пресуде Уставног суда Федерације бр.: У-11/22 од 15.9.2022. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 80/22), бр.: У-18/20 од 13.10.2021. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 93/21) и бр.: У-34/21 од 30.3.2022. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 32/22) и др.

21. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Након разматрања захтјева и одговора на захтјев, оспорених и са њима везаних одредби Одлуке, те цјелокупне документације у спису предмета, а имајући у виду релевантно право и праксу овог суда, утврђено је сљедеће:

Подносилац захтјева је у складу са чланом IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, лице овлашћено за подношење захтјева оцјене уставности пред овим судом.

Општинско вијеће Општине Кључ дана 27.6.2019. године донијело је Одлуку којом се прописују комуналне таксе на подручју Општине Кључ, обавезници плаћања комуналних такса, њихова тарифа, подношење пријава за плаћање таксе и друга питања у вези са утврђивањем износа комуналних такси и њиховом наплатом.

Из оспорених одредби Одлуке произилази, да је прописана годишња обавеза плаћања комуналне таксе за правна лица која врше тачно одређену дјелатност, у конкретном случају преноса и дистрибуције електричне енергије. Таква правна лица обављају дјелатност од јавног интереса, чије вршење изискује коришћење сложене техничке инфраструктурне опреме, уређаја и инсталација на одговарајући начин размјештених у простору, па је у том погледу подложно техничким, али и правним стандардима, те обавези плаћања посебних накнада утврђених прописима на нивоу Федерације Босне и Херцеговине и Босне и Херцеговине. Очигледно је да се у конкретном случају ради о дјелатности чије обављање захтијева размјештање огромног броја уређаја и инсталација у простору, при чему су сви увезани у јединствен систем. Такав систем надилази општинске границе и захтијева правну регулацију са највишег нивоа, у овом случају државног и ентитетског.

Имајући у виду наведено, Уставни суд Федерације подсјећа да је у Пресуди број: У-17/20 од 13.10.2021. године ("Службене новине Федерације БиХ", број: 92/21) прецизирао своје становиште у погледу све учесталијег прописивања накнада и такси јединица локалне самоуправе на коришћење уређаја, опреме и инсталација које служе за снабдијевање енергијом, те пружање телекомуникацијских услуга као што су ПТТ услуге, фиксна и мобилна телефонија, приступ интернету, кабловска телевизија и томе слично. Истакнуто је да наметање оваквих накнада, које се у правилу наплаћују по комаду уређаја и опреме или дужини подземних и надземних инсталација и то периодично, губи карактер таксе, као једнократне накнаде коју обавезник плаћа на име неке услуге од стране државног органа и поприма карактер "парафискалног" намета којим се периодично захвата у имовину односно доходак обавезника и то по стопи која се утврђује произвољно, на бази антиципираног дохотка који остварују привредни субјекти који обављају дјелатност у поменутих областима. Уз то су предмет оваквог опорезивања под номинацијом комуналне накнаде или комуналне таксе средства за рад привредних субјеката који обављају дјелатност од јавног интереса.

Амандманом VIII на Устав Федерације Босне и Херцеговине, односно чланом III. 1. тачка ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине је прописано да је у искључивој надлежности Федерације доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације. На основу наведених уставних овлашћења Федерација Босне и Херцеговине је донијела Закон о припадности јавних прихода којим се уређује припадност јавних прихода који су установљени законима на територији Федерације Босне и Херцеговине. Овим законом припадност свих јавних прихода је подијељена између Федерације Босне и Херцеговине, кантона и јединица локалне самоуправе (члан 6. Закона). Чланом 13. Закон о припадности јавних прихода је прописано да јединицама локалне самоуправе, између осталог, припадају приходи од коришћења и уређења земљишта, као и накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе. Према Закону о принципима локалне самоуправе, јединицама локалне самоуправе припадају локалне таксе и накнаде чије износе утврђује општинско/градско вијеће у складу са законом.

Дакле, у складу са одредбама Закона о принципима локалне самоуправе и Закона о припадности јавних прихода, доносилац Одлуке је надлежан да донесе пропис којим се уређује режим наплаћивања комуналне таксе на подручју Општине Кључ. Међутим, то му не даје за право да поступа на начин да прописује таксе и друге врсте накнада без икаквих ограничења, посебно у ситуацијама када су посебним законима и прописима, прописане накнаде, као што је то случај код привредних субјеката који се баве снабдијевањем и преносом електричне енергије, односно када се ради о привредним друштвима која су од посебног друштвеног интереса. Томе у прилогу иде и одредба члана 37. став 1. тачка а) алинеје 1. и 2. Закона о принципима локалне самоуправе у којем је прописано да јединицама локалне самоуправе припадају властити приходи и то порези за које јединице локалне самоуправе самостално одређују стопу у складу са законом и локалне таксе и накнаде чије износе утврђује општинско вијеће у складу са законом. Дакле, прописивање врсте и висине такси и накнада од стране јединица локалне самоуправе, мора бити у складу са законом који је донесен на државном или федералном нивоу. У сваком случају не би се смјело уводити плаћање пореза, такса или накнада за кориштење средстава за рад и то посебно оних средстава за рад помоћу којих се врше дјелатности које грађанима обезбјеђују елементарне услове за цивилизован живот. Управо је то случај када су у питању привредни субјекти који обављају дјелатност од јавног интереса и значаја без којих нормалан живот не може функционисати, а то су дјелатности из области снабдијевања енергијом (електрична енергија, гас, вода, гријање и сл.), телекомуникације, кабловска телевизија и бежични интернет, те ПТТ услуге, са подземним и надземним инсталацијама из ових области.

У контексту реченог, нужно је напоменути да према утврђеној судској пракси овога суда, врста дјелатности не може бити критериј за прописивање комуналне таксе, јер је коришћење тог критерија противно уставној гаранцији једнакости пред законом која је прописана у члану II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине. Из оспорених одредби Одлуке, односно из члана 17. Одлуке, недвосмислено произилази да висина прописане комуналне таксе зависи од три критерија, и то од: површине простора по м² која се користи, врсте дјелатности коју правно или физичко лице обавља и утврђене зоне. Несумњиво је да у комбинацији та три критерија висину комуналне таксе примарно одређује критериј дјелатности, док је критериј површине пословног простора која се користи и зоне у којима се користе предмети, простори, уређаји, опрема или пружају услуге заправо супсидијарна корекција. Како се овдје ради о наплати комуналне таксе, а не о опорезивању дохотка односно добити, Уставни суд Федерације сматра да таква доминација критерија дјелатности (врсте дјелатности коју правно или физичко лице обавља), протурјечи уставом загарантованој једнакости пред законом.

На основу свега изнесеног, одлучено је као у изреци ове пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је у саставу: Александра Мартиновић, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, Мирко Милићевић, проф. др Един Муминовић, Бранимир Орашанин, др сц. Ката Сењак, Ајша Софтић и др сц. Ален Талетовић, судије Суда.

Предсједница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине
Александра Мартиновић

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko – sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 40. Statuta Općine Ključ – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Općine Ključ“, br. 3/10 i 3/11), člana 26. Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH („Službene novine F BiH“, broj: 15/21), člana 19. Pravilnika o popisu imovine, obaveza i potraživanja („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 14/21) i Izvještaja Komisije za popis materijalnih i nematerijalnih sredstava i sitnog inventara Jedininstvenog općinskog organa uprave Općine Ključ broj: 01-11-7-2373/23 od 12.1.2024. godine, Općinski načelnik Općine Ključ donosi:

O D L U K U

o usvajanju Izvještaja o izvršenom popisu materijalnih i nematerijalnih sredstava i sitnog inventara u 2023. godini

I

Usvaja se Izvještaj o izvršenom popisu materijalnih i nematerijalnih sredstava i sitnog inventara u 2023. godini, broj: 01-11-7-2373/23 od 12.1.2024. godine.

Sastavni dio ove Odluke je navedeni Izvještaj.

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, provest će se knjigovodstveno sa 31.12.2023. godine i objavit će se u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-45-80/24

Ključ, 15.1.2024. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko – sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 40. Statuta Općine Ključ – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Općine Ključ“, br. 3/10 i 3/11) i Izvještaja Komisije za popis materijalnih i nematerijalnih sredstava i sitnog inventara Jedinственог опćинског органа управе Опćине Ključ broj: 01-11-7-2373/23 od 12.1.2024. godine, Općinski načelnik Općine Ključ donosi:

O D L U K U
o otpisu i rashodovanju osnovnih sredstava
Jedinственог опćинског органа управе опćине Ključ

I

Usvaja se prijedlog Komisije za popis materijalnih i nematerijalnih stalnih sredstava i sitnog inventara Jedinственог опćинског органа управе Опćине Ključ, te se vrši potpuni otpis i rashodovanje osnovnih sredstava Jedinственог опćинског органа управе Опćине Ključ po sljedećem spisku:

Lokacija osnovnog sredstva	Naziv sredstva	Nabavna vrijednost
	Kancelarijska stolica inv.br. 11072	61,05
Šalter sala	Daktilog. stolica inv.br. 10526	172,58
	Daktilog. stolica inv.br. 10529	172,58
Kancelarija br. 6	Kancelarijska stolica inv.br. 10779	61,05
Kancelarija br.1 A	Ormar od stakla inv.br. 436	483,69
Kancelarija br. 26/A	Drveni sto sa 4 ladice	171,45
	Drveni sto sa 8 ladica inv.br. 845	151,19
	Drveni sto sa 8 ladica	217,07
	Plava daktilo stolica	256,74
Kancelarija br.24 B	Ugaona garnitura inv.br. 10270	135,61
	Tapacirana stolica inv.br. 10556	46,84
	Veliki sto inv.br. 399	157,94
Kancelarija br. 22/A	Dvokrilni ormar inv.br. 785	157,74
	Dvokrilni ormar inv.br. 702	157,74
	Dvokrilni ormar inv.br. 749	157,74
	Dvokrilni ormar inv.br. 754	157,74
	Slika pejzaž inv.br. 890	13,51
Kancelarija br. 15 C	Klubski sto inv.br. 10242	144,43
	Plava daktilo stolica	58,71
Kancelarija 15/A	Kanc. metalna tapacirana stolica 852	46,96
	Drveni dvokrilni ormar inv.br. 10332	157,94
Vatrogasni dom	Boca za acitilen	176,10
	Boca za kiseonik	117,40
	Kompresor inv.br. 10441 Manometar za aut.zav,	234,80
	Usisivač Neptun inv.br. 10488	140,80
MZ Kamičak	Drveni dvokrilni ormar inv.br. 1285	352,20
MZ BILJANI	Fotelja crvena inv.br. 711	23,48
	Fotelja crvena inv.br. 714	20,26
	Fotelja crvena inv.br. 720	20,26
	Monitor	206,62
	Stolica tapacirana	11,74
	Stolica tapacirana	11,74
MZ DONJA SANICA	Peć Susler	281,76
	Pisaća mašina	58,70
	Tepison 4x3 m2	70,44
	Željezni ormar sa 4 ladice	36,22
STARA GIMNAZIJA	Stolica simona – crvena	74,67

MZ ZGON-CRLJENI	Drvena stolica inv.br.	1513	5,87
	Sanduk za drva		6,75
	Sanduk za drva		6,75
KANCELARIJA 23	Sto sa 7 ladica inv.br.	738	184,96
	Stolica eko koža inv.br.	10028	176,10
	Stolica eko koža inv.br.	10275	176,10
KUHINJA	Drvena stolica inv.br.	10367	6,75
	Drvena vješalica inv.br.	586	6,75

II

Za izvršenje ove Odluke zadužuje se Služba za finansije i trezor Jedinog općinskog organa uprave Općine Ključ.

III

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-45-80-1/24

Ključ, 15.01.2024. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik USK“, broj: 8/11), člana 40. Statuta općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), člana 26. Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09), člana 19. Pravilnika o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza broj: 05-49-1920-9/07 od 07.12.2007. godine i Izvještaja Komisije za popis novčanih sredstava i vrijednosnih papira Jedinog općinskog organa uprave Općine Ključ, broj: 01-11-7-2373/23 od 10.01.2024. godine, Općinski načelnik Općine Ključ donosi:

O D L U K U

o usvajanju Izvještaja o izvršenom popisu novčanih sredstava i vrijednosnih papira Jedinog općinskog organa uprave Općine Ključ za 2023. godinu

I

Usvaja se Izvještaj o izvršenom popisu novčanih sredstava i vrijednosnih papira Jedinog općinskog organa uprave Općine Ključ za 2023. godinu tj. zaključno sa 31.12.2023. godine.

Sastavni dio ove Odluke je navedeni Izvještaj broj: 01-11-7-2373/23 od 10.01.2024. godine.

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, provest će se knjigovodstveno sa 31.12.2023. godine a objavit će se u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-45-80-2/24

Ključ, 23.01.2024. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik USK“, broj: 8/11), člana 40. Statuta općine Ključ („Službeni glasnik općine Ključ“, broj: 3/10 i 3/11), člana 26. Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09), člana 19. Pravilnika o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza broj: 05-49-1920-9/07 od 07.12.2007. godine i Izvještaja Komisije za popis potraživanja i obaveza Jedinog općinskog organa uprave Općine Ključ broj: 01-11-7-2373-2/23 od 31.01.2023. godine, Općinski načelnik Općine Ključ donosi:

O D L U K U

o usvajanju Izvještaja o izvršenom popisu potraživanja i obaveza Jedinog općinskog organa uprave općine Ključ i Općinskog pravobranilaštva

u 2020. godini

I

Usvaja se Izvještaj o izvršenom popisu potraživanja i obaveza Jedinistvenog općinskog organa uprave općine Ključ u 2023. godini tj. zaključno sa 31.12.2023. godine.
Sastavni dio ove Odluke je navedeni Izvještaj, broj: 01-11-7-2373-2/23 od 31.01.2024. godine.

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, provest će se knjigovodstveno sa 31.12.2023. godine, a objavit će se u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-45-80-3/24
Ključ, 2.2.2024. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko – sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 40. Statuta Općine Ključ – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Općine Ključ“, br. 3/10 i 3/11), postupajući po prijedlogu Komisije za popis potraživanja i obaveza Jedinistvenog općinskog organa uprave općine Ključ, broj: 01-11-7-2373-2/23 od 31.01.2024. godine, Općinski načelnik Općine Ključ donosi:

O D L U K U
o otpisu potraživanja i obaveza
Jedinistvenog općinskog organa uprave Općine Ključ

I

Usvaja se prijedlog Komisije za popis potraživanja i obaveza Jedinistvenog općinskog organa uprave Općine Ključ, te će se izvršiti potpuni otpis potraživanja i obaveza kako slijedi:

A) Izvršiti potpuni otpis sumnjivih i spornih potraživanja koja su navedena u tabeli, kako slijedi:

Red. br.	Kod potraživanja – opis potraživanja i napomena	Ukupno
1.	131351-Harambašić Jasmin – potraživanje za privremeno zauzimanje javnih površina-garaža za 2021 po rj: 03-19-6-345/21 i za 2022.godinu po rješenju 03-19-6-324/22 – nemogućnost naplate po prijedlogu Općinskog pravobranioca	360,00
2.	131351-Koljić Enes – potraživanje za zakup poljoprivrednog zemljišta za 8 godina od 2012-2019.godine u iznosu od 3.054,80 KM bez troškova postupka i zateznih kamata - izvršeno namirenje potraživanja kroz izuzimanje zemljišta zv. Češljuga i upis u ZK u korist Općine	3.054,80
3.	131351-Crveni križ F BiH– potraživanja za vatrogasne usluge- za račun 68/2022 u iznosu od 280,80 KM iz razloga što je greškom fakturisana usluga za 1/2022.godine a ista nije bila odrađena – Dopis 01-01-7-462/23 od 07.11.2023 i osporavanje IOS-a za 2023.godinu	280,80
4.	131351-Čavkunović Bau – potraživanja za vatrogasne usluge- za račune 602/18 u iznosu od 9,00 KM; 36/2018 u iznosu od 102,00 KM; 267/2019 u iznosu od 9,00KM; 461/2019 uz iznosu od 6,00 KM i rn 674/2019 u iznosu od 9,00 KM.	135,00
5.	131351-DOO „Dragiša komerc Previja– potraživanja za vatrogasne usluge- za račun 750/2019 u iznosu od 76,00- zastara potraživanja – slata opomena nekoliko puta nije tužen	76,00
6.	131351-Una Les Bos.Petrovac– potraživanja za vatrogasne usluge- za račun 549/2019 u iznosu od 83,00 KM zastara potraživanja – slata opomena nekoliko puta nije tužen	83,00
7.	311111- Obaveze prema dobavljačima doo Divel Sanski Most – Početno stanje preuzeto od MZ Ključ na dan 01.4.2019.godine – u iznosu od 150,00 KM Zaprimljen IOS dobavljača sa stanjem obaveze MZ Ključ 0,00	150,00
8.	311111- Obaveze prema dobavljačima doo Divel Sanski Most – Početno stanje preuzeto od MZ Velagići na dan 01.4.2019.godine – u iznosu od 480,00 KM Zaprimljen IOS dobavljača sa stanjem obaveze MZ Velagići 0,00	480,00

II

Knjiženja iz tačke I ove Odluke izvršiti sa 31.12.2023. godine.

III

Za izvršenje ove Odluke zadužuje se Služba za finansije i trezor.

IV

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljena u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-45-80-4/24
Ključ, 2.2.2024. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko – sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 40. Statuta Općine Ključ – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Općine Ključ“, br. 3/10 i 3/11), Odluke o otpisu i rashodovanju osnovnih sredstava Jedininstvenog općinskog organa uprave općine Ključ broj: 02-45-80-1/24 od 15.1.2024. godine i Prijedloga Komisije za rashodovanje i likvidaciju stalnih sredstava i sitnog inventara, Općinski načelnik Općine Ključ donosi:

O D L U K U

o uništenju rashodovanih osnovnih sredstava po Odluci o otpisu i rashodovanju osnovnih sredstava Jedininstvenog općinskog organa uprave općine Ključ sa 31.12.2023. godine

I

Usvaja se prijedlog Komisije za za rashodovanje i likvidaciju stalnih sredstava i sitnog inventara otpisanih Odlukom o otpisu i rashodovanju osnovnih sredstava Jedininstvenog općinskog organa uprave općine Ključ sa 31.12.2023. godine, broj: 02-45-80-1/24 od 15.01.2024. godine.

II

Sva osnovna sredstva otpisana i rashodovana Odlukom o otpisu i rashodovanju osnovnih sredstava Jedininstvenog općinskog organa uprave Općine Ključ sa 31.12.2023. godine, razvrstati po sadržaju (drvo, metal, električni otpad i sl.) i predati JKP „RAD“ doo Ključ za otpremu na deponiju komunalnog otpada po vrstama materijala.

III

Za izvršenje ove Odluke zadužuje se Služba za razvoj, privredu i civilnu zaštitu, koja je dužna dostaviti Izvještaj o realizaciji Odluke Općinskom načelniku.

IV

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-45-80-5/24
Ključ, 26.2.2024. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

Na osnovu člana 62. i 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), člana 27. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko – sanskog kantona“, broj: 8/11), člana 26. Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH („Službene novine F BiH“, broj: 15/21), člana 40. Statuta Općine Ključ – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Općine Ključ“, br. 3/10 i 3/11), člana 19. Pravilnika o popisu imovine, obaveza i potraživanja („Službeni glasnik Općine Ključ“, broj: 14/21) i Zbirnog izvještaja Centralne popisne komisije broj: 01-11-7-2373-sl/23 od 27.02.2024. godine, Općinski načelnik Općine Ključ donosi:

O D L U K U

o usvajanju Zbirnog izvještaja o izvršenom popisu stalnih sredstava (materijalnih i nematerijalnih), sitnog inventara, novčanih sredstava i vrijednosnih papira, potraživanja, razgraničenja i kratkoročnih i dugoročnih obaveza u 2023. godini

I

Usvaja se Zbirni izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava (materijalnih i nematerijalnih), sitnog inventara, novčanih sredstava i vrijednosnih papira, potraživanja, razgraničenja i kratkoročnih i dugoročnih obaveza u 2023. godini sa 31.12.2023. godine.

Sastavni dio ove Odluke je navedeni Zbirni izvještaj, broj: 01-11-7-2373-sl/23 od 27.02.2024. godine.

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenom glasniku Općine Ključ“.

Broj: 02-45-80-6/24
Ključ, 27.02.2022. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Nedžad Zukanović, prof., s.r.

SADRŽAJ SLUŽBENOG GLASNIKA OPĆINE KLJUČ BROJ: 3/24

<u>Akti Općinskog vijeća – XXXIV REDOVNA sjednica</u>	
Zaključak - usvaja se Zapisnik sa XXXIII redovne sjednice Općinskog vijeća općine Ključ	1
Zaključak - usvaja se Izvještaj o izvršenju odluka i zaključaka sa XXXIII sjednice O.vijeća	1
Zaključak – usvaja se Odluka o izmj. i dopuni Odluke o upravljanju prostorom II diletacije Doma kulture	1
ODLUKA o izmj. i dopuni Odluke o upravljanju prostorom II diletacije Doma kulture	2
Zaključak – usvaja se Rješenje o razrješenju člana OIK – Čarkić Dedić Medine	2
RJEŠENJE o razrješenju člana OIK – Čarkić Dedić Medine	2
Zaključak – usvaja se Pravilnik za dodjelu stipendija redovnim studentima	3
PRAVILNIK za dodjelu stipendija redovnim studentima	3
Zaključak – usvaja se Autentično tumačenje	6
AUTENTIČNO TUMAČENJE odredbe tarifnika – Odluke o komunalnim taksama	7
Zaključak – prihvata se Informacija o radu Komisije za procjenu nekretnina za 2023. godinu	7
Zaključak – usvaja se Izvještaj o provođenju prostorno – planske dokumentacije za 2023. godinu	8
Zaključak – prihvata se Informacija o aktivnostima zastupnika	8
Zaključak – usvaja se Izvještaj o radu Općinskog pravobranilaštva za 2023. godinu	8
Zaključak – usvaja se Plan rada i finansijskog poslovanja Sportskog saveza Općine Ključa za 2023. g.	9
Zaključak – usvaja se Izvještaj o implementiranim projektima NVO u 2023. godini	10
PRESUDA USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – bosanski jezik	10
PRESUDA USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – hrvatski jezik	14
PRESUDA USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – srpski jezik	19
<u>Akti Općinskog načelnika</u>	
Odluka – usvaja se Izvještaj o izvršenom popisu materijalnih i nematerijalnih sredstava i sitnog inv.....	24
Odluka o otpisu i rashodovanju osnovnih sredstava	25
Odluka o usvajanju izvještaja o izvrš. popisu novčanih sredstava	26
Odluka o usvajanju Izvještaja o izvrš. popisu potraživanja i obaveza	26
Odluka o otpisu potraživanja i obaveza	27
Odluka o uništenju rashodovanih osnovnih sredstava	29
Odluka o usvajanju zbirnog izvještaja o izvršenom popisu	29

Štampa: Služba za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti

Jedinstveni općinski organ uprave Općine Ključ

Cijena jednog primjerka: 5,00 KM

Cijena godišnje pretplate: 50,00 KM

Pretplata se vrši na žiro račun Općine Ključ na broj: 1990440002050484, otvoren kod Sparkasse banke, Šifra općine: 048, Vrsta prihoda: 722 631, Budžetska organizacija: 1010011.

Pismeni zahtjev za pretplatu i dokaz o uplati dostavljaju se, putem pisarnice, Službi za stručne poslove Općinskog načelnika i Općinskog vijeća, opću upravu i društvene djelatnosti Jedinstvenog općinskog organa uprave Općine Ključ